

Nações Unidas

HABITAT II

Habitação e
Desenvolvimento
Urbano em
Portugal

1950-1951

WISCONSIN



Summary

Part 1

Portugal's location, on the Atlantic edge of the European continent, at a crossing of the great sea routes, has, without doubt, delineated its place in the world. Its contribution to opening up Europe to other continents has affected its own identity. The vestiges of this activity, left behind in several continents, have endured, and bear witness to the Portuguese culture, which has left its impression on the architectural heritage of many cities.

The vicissitudes of this expansion, with the respective historical implications, have somewhat determined the present situation of these cities, and, as far as Portugal itself is concerned, explain in part its development, the evolution of its urban centres, in particular that of its ports, especially Lisbon, the characteristics of the national urban network, the settlement, and also the living conditions, the social phenomena, and the quality of urban life in the cities.

Part 2

In order to obtain a better understanding it is useful to consider the following breakdown of various aspects of the situation:

The macro-economic development of Portugal, which, in the context of European integration, has enjoyed rapid economic growth in the last few decades, with implications for investment and for the opening up of the Portuguese economy to the outside world. There were various impacts of change in the national economy, which involved a significant reduction in the importance of the primary sector, the existence of contrasting forces at the heart of the industrial sector, and the growth of the tertiary sector, as well as demographic and social change;

The demographic aspect, characterised by a marked decline in fecundity and a general aging of the population, despite the decrease in births having been balanced by an increase in the number of emigrants returning to Portugal.

The social implications, involving, on the one hand, an increase in the middle classes with a consequent structural change in spending and the achievement of uniformity in consumer standards, and, on the other hand, with the limitations of the State as Provider, the increase in unemployment and in the elderly/adult dependency ratio, and with significant ruptures in the social fabric, which was swelling the number of social outcasts.

In Portugal the settlement pattern essentially repeated the asymmetrical regional patterns of population distribution and of economical activities, highlighting the specific dichotomies between Coastal Regions and the Interior, and between the Metropolitan areas of Lisbon and Oporto and the rest of the Country.

The process of Portuguese urbanisation is of special significance in the international context. Urban development and quality of life in Portuguese cities are influenced by sectorial aspects, particularly socio-economic conditions, infrastructure and equipment, transport, general accessibility, and the environment.

In general all the sectors have been demonstrating marked improvements. However, given the somewhat negative starting point, there are still, in each one of them, significant shortcomings, which have a detrimental effect on the citizens' every day life.

In trying to address the serious problems and shortcomings diagnosed in the urban centres, the policies for the planning and territorial management, housing and social integration, have undergone a significant evolution, particularly during the last twenty years.

Some of the most significant aspects of this evolution as far as planning and territorial management are concerned, involve reformulations and additions to the legal framework which regulates the management of space and territorial planning, in particular the strengthening of the role of the local authorities, to whom devolves the responsibility for the transformation in land use, by creating the Metropolitan Areas of Lisbon and Oporto, and by supporting the development and improvement of the medium-sized cities and the urban centres of the complementary network.

There were also substantial alterations in the housing policy, such as support for the setting up of cooperatives, a revision of the renting system, assistance in house purchase, economic housing programmes and subsidised rent schemes.

Concerning social policies there has been a reformulation of the Social Security System, with the fundamental objectives of preventing and remedying situations of social deficiency, malfunction and marginalisation, mainly those which involve the more vulnerable groups, and the effecting of schemes and programmes for promoting social and community integration.

Some of those schemes can be considered as examples of the resolution of urban problems or of the improvement of the environment of cities and of the quality of life. Generally they are cases of integrated interventions with simultaneous action in at least two of the following sectors: social, economic, cultural or housing.

In this last area one can refer to:

- Schemes for the recuperation of illegally established plots of land;
- The special programme for the eradication of slum and the rehousing of their former occupants.
- the special scheme for sharing in the recuperation of poor condition housing;
- Incentives for renting to young people.

In the social domain are presented the programme for the economic and social integration of the more disadvantaged groups and the national programme for the fight against poverty.

There are also interventions of renovation and revitalisation of urban spaces and interventions in the areas of transport and sanitation.

Concerning the main problems of the urban centres, in uncovering the existing instabilities and shortcomings, it has become clear that there is a need for a greater number of more innovative, political measures, which will in time effectively reduce the various types of shortcomings which persist in the land, caused by, among others, the difficult introduction of the new economic order and by the sectorialisation of the policies that involve the land, society and the economy.

Part 3

The environment of democracy in which the Portuguese once again live, and the subsequent enforcement by basic law, has opened up further horizons, in terms of the recognition of rights and freedom, in relation to: the local authorities and decentralisation of the public administration; concerns with the evaluation and preservation of the country's

heritage, the protection of resources, the environment and land control; access to hygienic and comfortable housing which is equitably distributed, respect for the values of participative democracy; etc.

Thus, in the urgent resolution of the less balanced situations, one is seeking, from an integrated overall view, to pursue directions and achieve objectives within the context of a modern approach to sustainable development, which is regionally balanced and socially just.

The priority measures and actions being implemented or already undertaken by the Administration, linked to policies which affect the quality of life of the urban centres and social exclusion/integration, constitute a response to the disfunctionalities of the cities. However it is not only in the cities that such a situation exists: such disfunctionality is becoming increasingly prevalent in non-urban spaces also. Yet one must not forget that today the detection and resolution of the problems are achieved more and more by means of linked phenomena, generally from the social area.

The most important policy directions concerning urban housing and development in Portugal are as follows:

- promoting a global and efficient management of land and resources, while respecting the environment, employing a **balanced and carefully considered regional policy, which reintroduce equilibrium to the urban network;**
- ensuring social equilibrium, by means of **guaranteeing the citizens' basic needs, housing, employment and safety, the quality of urban life, support to vulnerable groups of the community, improvement of the conditions in which women live and work;**
- guaranteeing adequate housing for all, together with access to infrastructure and basic equipment in the context of sustainable development by **redefining land and rent policy, effective local authority action, provision of new management tools, linking of new housing areas, and guaranteeing the qualification and rehabilitation of historic buildings and centres, implementing infrastructure and equipment schemes;**
- promoting competitive urban development, by **guaranteeing the implementation and diversification of employment, specific action by the municipality, the quality of the environment and preservation of the heritage, the qualification of retailing.**

Another developing priority is the **country position in the European context**, by overcoming the **dichotomies of city/country and centre/periphery**, particularly with respect to urban development and in reference to **mobility, housing and urban environment**.

Part 4

The international relationship is a fundamental aspect in addressing these questions. In fact, the **policy of cooperation**, being one of the principal elements in Portuguese foreign policy, has as one of its main aims close involvement with the developing countries. The Portuguese Speaking African Countries are examples of this cooperation, specifically in the areas of housing and public works, territorial management and local authority administration. However, Portuguese cooperation does not end with these actions. It encompasses the Country's participation in diverse forums and international working groups, as well as conventions, agreements and protocols established at municipal level, especially involving participation in city networks.

Introdução

Nos vinte anos decorridos desde a primeira conferência sobre o HABITAT, se, por um lado, se tornou claro que a problemática dos estabelecimentos humanos deixou de poder ser considerado isoladamente, novos conceitos, como o da sustentabilidade, da subsidiariedade e da participação, ganharam relevo, levando ao reconhecimento da interdependência entre os estabelecimentos humanos e os sistemas económico, social, cultural e ambiental em que se inserem.

A tendência global para a urbanização - que se pode considerar uma das maiores mudanças na história do habitat humano, e que, aliás, se verifica também no nosso País - ao mesmo tempo que representa novas oportunidades e novos desafios, agudiza ou introduz um conjunto de problemas que exigem novas estratégias e novas políticas, integradas e globais. Assim o conceito de desenvolvimento sustentável dos estabelecimentos humanos, tal como reconhecido na Agenda 21, assume uma importância particular para o desenvolvimento actual e futuro da humanidade.

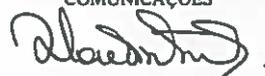
Sendo embora uma tendência de carácter global, os efeitos da progressiva urbanização têm características e soluções variáveis consoante as diferentes sociedades e países, donde a importância dos relatórios nacionais, permitindo a análise e diagnóstico das situações existentes e das medidas tomadas e preconizadas para procurar garantir o objectivo global da melhoria da qualidade de vida, no quadro de um desenvolvimento sustentável.

O presente Relatório Nacional, elaborado como contributo para um diagnóstico da situação mundial, que permitirá fundamentar um Plano Global de Acção resultante da Conferência HABITAT II, reflecte a nova perspectiva no modo de encarar os estabelecimentos humanos.

Paralelamente, a nível nacional, procura-se que constitua um instrumento de consciencialização para esta problemática no nosso País, bem como um diagnóstico-base para a preparação de uma estratégia e de um Plano Nacional de Acção, que se pretende venha a ser amplamente discutido e participado, de forma a permitir, atingir uma melhoria global da qualidade de vida no quadro de um desenvolvimento sustentável.

Maio 1996

A SECRETÁRIA DE ESTADO DA HABITAÇÃO E
COMUNICAÇÕES

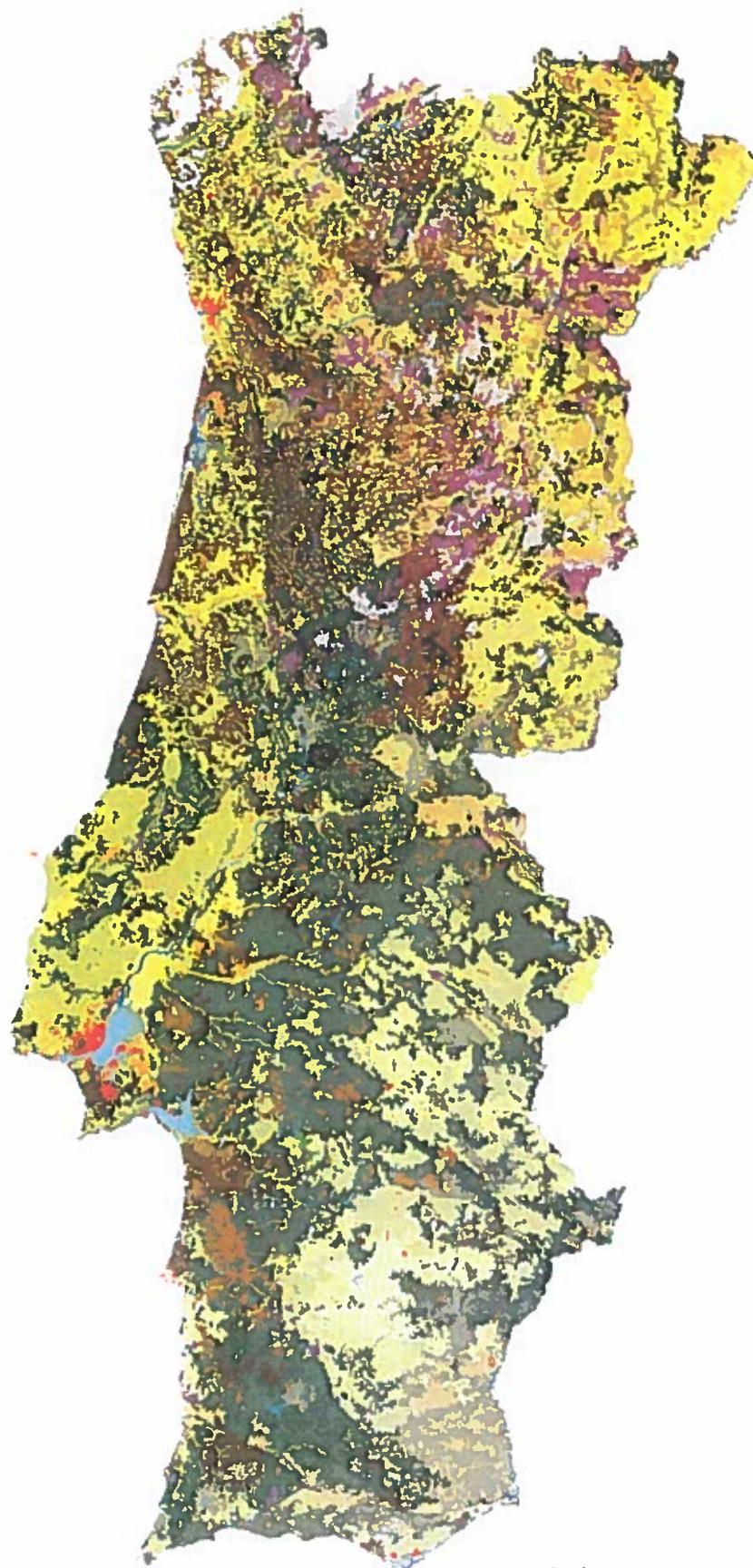


(Leonor Coutinho)

O SECRETÁRIO DE ESTADO DA
ADMINISTRAÇÃO LOCAL E ORDENAMENTO
DO TERRITÓRIO



(José Augusto de Carvalho)



Escala: 1:2.500.00

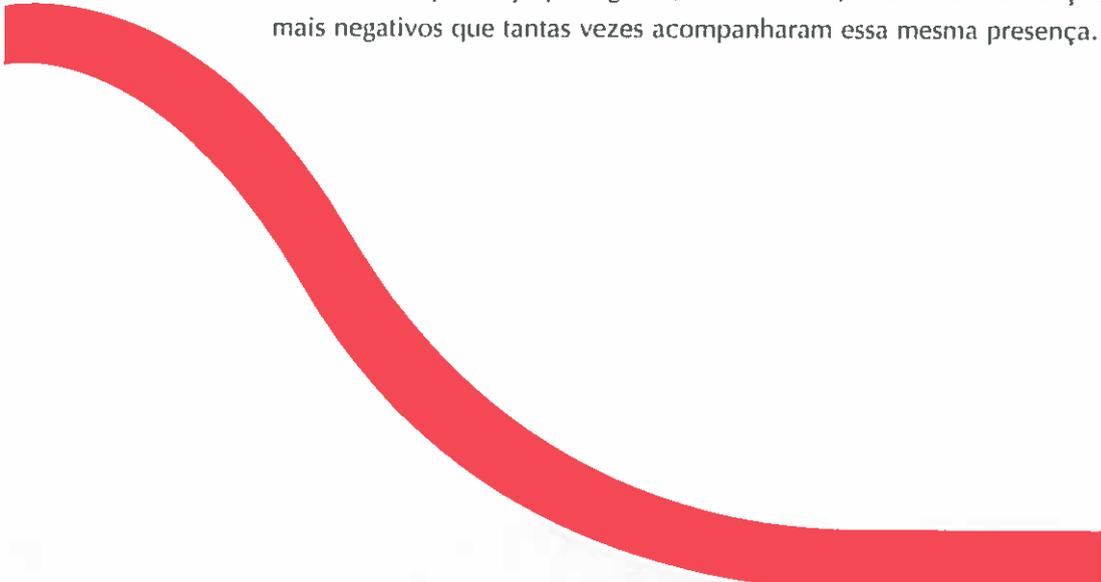


1. Fundamentos das Políticas de Habitação e de Desenvolvimento Urbano em Portugal

Portugal é um país cuja fisionomia foi marcada pelo papel que desempenhou na abertura da Europa às demais paragens do Mundo. Situado na fachada atlântica do continente europeu, no ponto onde se entrecruzam as rotas que ligam o Mediterrâneo ao Mar do Norte, Portugal estava destinado a cumprir uma vocação marítima que desde cedo constituiu a razão de ser da sua própria identidade. Foi essa vocação que dinamizou a expansão portuguesa, movimento que abriu caminho às actuais redes de cooperação internacional.

O contributo dado por Portugal à aproximação de culturas distantes é visível numa constelação de cidades dispersas pelo espaço de vários continentes. As raízes de Goa e de Bombaim, na Índia, de Macau, na China, de Nagasaki, no Japão, de Luanda e da antiga Lourenço Marques, na África, da Baía de Todos os Santos e do Rio de Janeiro, no Brasil, testemunham a acção dos portugueses e estão na origem de um património urbano que conseguiu sobreviver à passagem do tempo.

No seu desenvolvimento, as cidades fundadas pelos portugueses ficaram muitas vezes entregues a si próprias, dado que não podiam contar com o socorro imediato de um poder central demasiadamente distante. A satisfação das necessidades quotidianas das comunidades que nelas viviam foi sobretudo obra das câmaras municipais e das misericórdias, entidades capazes de actuar autonomamente. Umhas e outras marcaram fortemente a presença portuguesa, e matizaram, através da sua acção, os aspectos mais negativos que tantas vezes acompanharam essa mesma presença.



Durante a expansão, e em contraste com o dinamismo dos centros urbanos que pontuavam os caminhos ultramarinos percorridos pelos portugueses, boa parte das cidades metropolitanas conheceu um desenvolvimento retardado pela emigração dos seus naturais. Com efeito, o crescimento do país voltou-se para o exterior e concentrou-se em duas grandes cidades portuárias, Lisboa e Porto, precisamente as que se encontravam em melhores condições para tirar partido das trocas comerciais entre as colónias portuguesas e os mercados internacionais.

Embora assumindo cambiantes diferentes ao longo dos séculos, estas circunstâncias explicam a proeminência de Lisboa, cidade que à função portuária aliou a condição de sede de um império repartido por vários continentes. Daí a concentração de recursos na capital e, em contrapartida, o desequilíbrio de uma rede urbana que se revelou incapaz de sustentar a modernização do interior do país. Daí também os graves problemas sociais vividos no presente século, acentuados a partir do momento em que Portugal se colocou à margem dos processos de descolonização iniciados por outros países europeus na sequência da 2.ª Guerra Mundial.

A década de 60, apesar de um acentuado crescimento económico, foi marcada por uma emigração maciça que “despovoou” o Interior do país em favor da Europa e do Litoral. A incapacidade de controlar este processo acentuou a degradação das condições de vida nas cidades, visível não só nos fenómenos de urbanização de génese ilegal e no alastramento dos bairros de barracas, mas também no agravamento dos problemas sociais.

A recuperação do regime democrático em Portugal, com o consequente enquadramento legal, nova Constituição da República Portuguesa em 1976, abriu outras perspectivas em termos do reconhecimento de direitos e liberdades fundamentais.

O novo ordenamento jurídico consagrado na Constituição tem vindo a balizar as principais transformações ocorridas na sociedade portuguesa nos últimos vinte anos, de entre as quais avulta o processo de descentralização. Face ao anterior sis-

tema político centralizado e hierarquizado desenha-se agora um sistema plural de centros de decisão política, dotados de legitimidade própria e cooperando entre si na satisfação das necessidades sociais. O monolitismo do passado cedeu o passo a um *Estado que se quer unitário, mas cuja organização respeita os princípios da autonomia das autarquias locais e da descentralização democrática da administração pública.*

A descentralização territorial iniciada com o 25 de Abril teve expressão no plano regional com a *autonomia dos Açores e da Madeira, constituídas em regiões dotadas de estatutos político-administrativos e de órgãos de governo próprio*, e no plano local, sobretudo com o progressivo reforço da capacidade de intervenção dos municípios.

O movimento descentralizador obrigou, entretanto, à reformulação das tarefas cometidas aos serviços do Estado. Onde antes tínhamos uma administração central apostada em exercer uma tutela asfíxiante do poder local, designadamente no que respeita à polícia das edificações, deparamos agora com a preocupação de encaminhar a decisão do Governo para domínios que em que está em causa a protecção de interesses nacionais. Assim, a revisão constitucional de 1982 veio incluir, entre as tarefas fundamentais do Estado, a *protecção e a valorização do património cultural, a defesa da Natureza e do ambiente e a preservação dos recursos naturais*, às quais se acrescentou, em 1989, a tarefa de *assegurar um correcto ordenamento do território.*

A referida tendência para situar a administração central do Estado num quadro de actuação mais atento às questões de relevância nacional teve, como contrapartida uma crescente autonomização dos municípios em matéria de planeamento do uso do solo e de gestão urbana. Entretanto, nos domínios em que a natureza e a magnitude dos problemas sociais exigem uma estreita cooperação entre os níveis central e local, as antigas formas de relacionamento tutelar deram lugar a uma actuação concertada entre o Estado e os municípios. É o caso da habitação, bem cuja escassez provocou fortes tensões sociais, a ponto de a Constituição se sentir obrigada a acolher o princípio de que *“todos têm direito, para si e para a sua família, a uma*

habitação de dimensão adequada, em condições de higiene e conforto e que preserve a intimidade pessoal e privacidade familiar”.

Para concretização do direito de *habitação* incumbe ao Estado desenvolver uma política de *habitação* inserida em planos de reordenamento geral do território e apoiada em planos de urbanização que garantam a existência de transportes e de equipamentos. Destinando-se a *incentivar as iniciativas da população e das comunidades locais e estimular a construção privada e o acesso à habitação própria*, essa política deverá encaminhar-se no sentido de *estabelecer um sistema de renda compatível com o rendimento familiar e de acesso à habitação própria* e deverá apoiar-se numa acção fundiária do Estado e das autarquias locais, chamados a exercer efectivo controlo sobre o parque imobiliário, a proceder às expropriações dos solos urbanos que se revelem necessárias e a definir o respectivo direito de utilização.

O modelo de desenvolvimento urbano inscrito na Constituição rege-se pelos princípios que hoje fundamentam a noção de cidade sustentável. Concretamente, *incumbe ao Estado, por meio de organismos próprios e por apelo a iniciativas populares, promover o ordenamento do território, tendo em vista uma correcta localização das actividades, um equilibrado desenvolvimento sócio-económico e paisagens biologicamente equilibradas, e, bem assim, promover o aproveitamento racional dos recursos naturais, salvaguardando a sua capacidade de renovação e a estabilidade ecológica.*

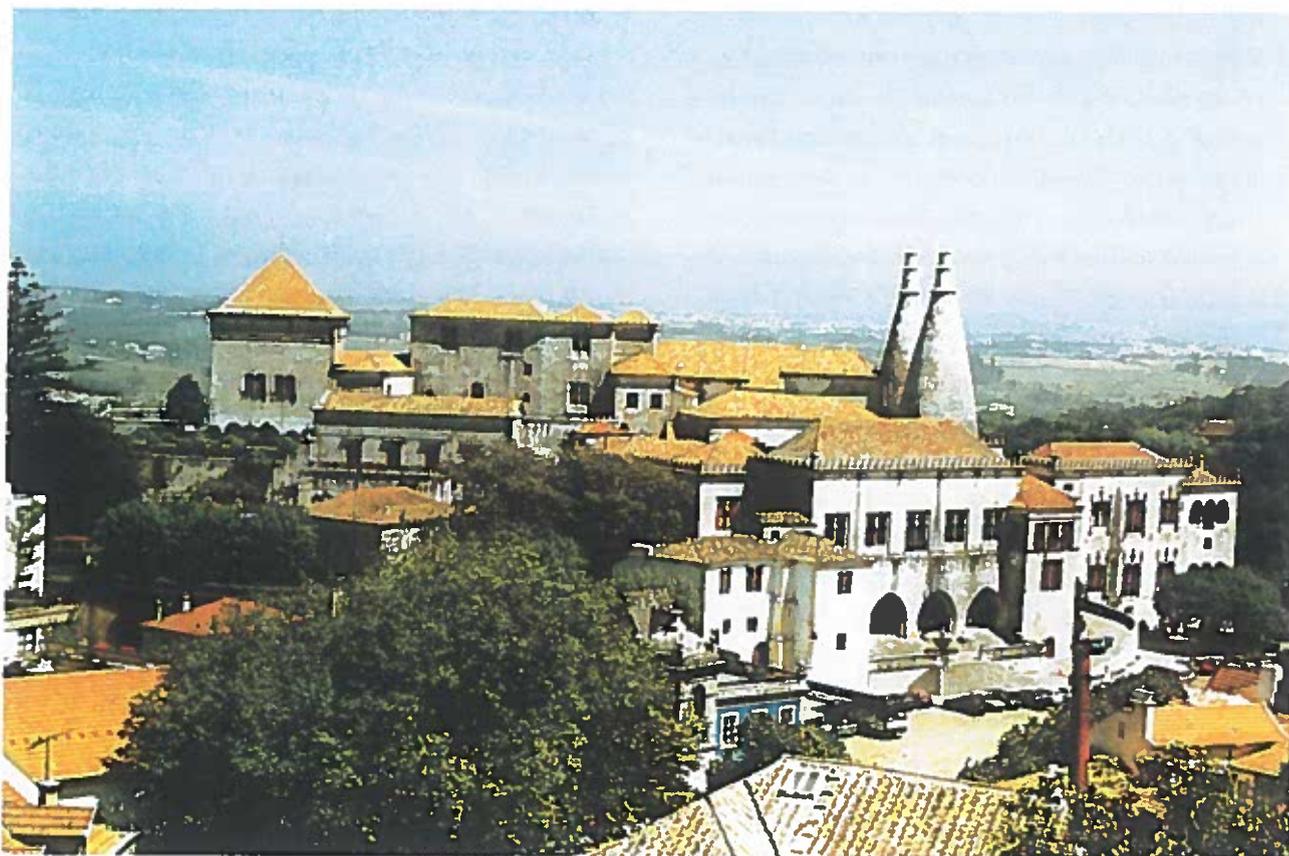
A exigência constitucional de aprofundamento da democracia participativa repercutiu-se na estrutura e no funcionamento da administração pública, cuja reforma está obrigada a enveredar por soluções que evitem a burocratização, aproximem os serviços das populações e assegurem a participação dos interessados na sua gestão efectiva, designadamente por intermédio de associações públicas, organizações de moradores e outras formas de representação democrática.

As instituições particulares de solidariedade social já hoje desempenham um papel decisivo na luta contra a pobreza urbana e a exclusão social. No

entanto, as potencialidades das organizações de base comunitária ainda não se encontram completamente aproveitadas; é o caso das organizações de moradores, que apenas têm sido chamadas a desempenhar um discreto papel na recuperação de áreas urbanas de génese ilegal.

Os municípios portugueses já hoje participam nas novas redes de solidariedade que visam incentivar a troca de experiências e de conhecimentos em matéria de gestão urbana, actuando, neste domínio, de acordo com os princípios que regem as relações internacionais de Portugal: *os princípios da independência nacional, do respeito dos direitos do homem, do direito dos povos à autodeterminação e à independência, da igualdade entre os Estados, da solução pacífica dos conflitos internacionais, da não ingerência nos assuntos internos dos outros Estados e da cooperação com todos os outros povos para a emancipação e o progresso da humanidade.*

Em itálico extratos da Constituição da República Portuguesa



Sintra – Património Mundial



2. Habitação e desenvolvimento urbano: a situação actual

2.1. Enquadramento económico, demográfico e social

2.1.1. Evolução macro-económica

Os anos 80, a integração na UE e o crescimento da economia portuguesa

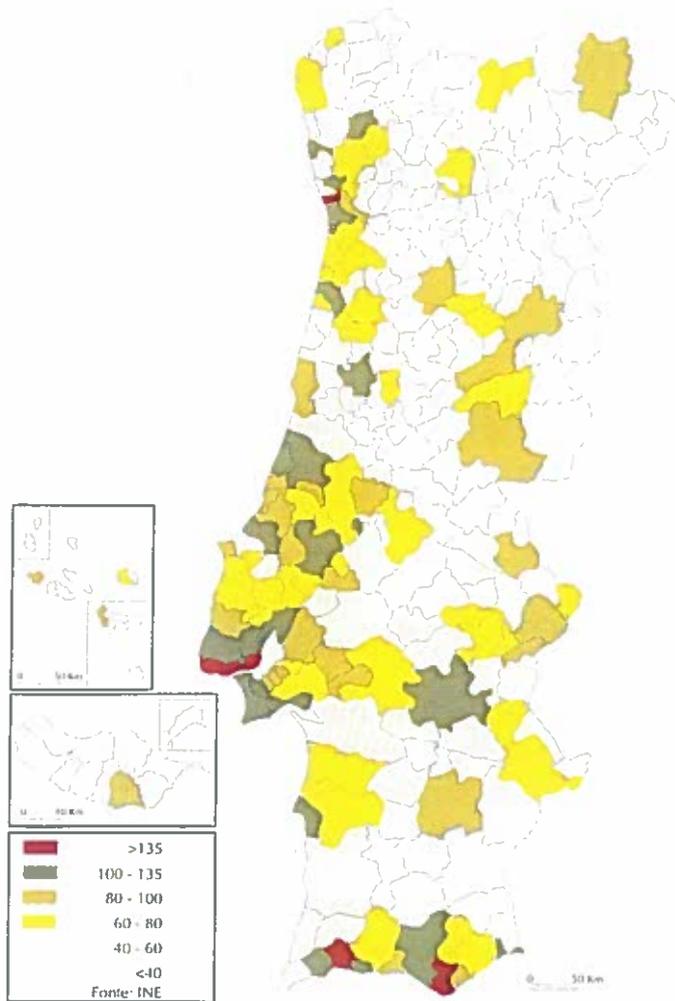
A evolução da situação económica em Portugal foi marcada, na última década, pela integração na Comunidade Europeia e pela implementação de um vasto conjunto de reformas estruturais.

Neste período, a economia portuguesa apresentou um desempenho globalmente positivo, beneficiando de uma conjuntura europeia favorável, tendo conhecido uma fase de expansão que se prolongou desde 1985 a 1991 (taxa média de crescimento anual de 4,4%), ano em que a procura começou a desacelerar.

Ao rápido crescimento do produto esteve associada uma intensificação do grau de abertura ao exterior da economia portuguesa. Papel de destaque coube ainda ao investimento público, dirigido sobretudo à construção de infra-estruturas, e aos projectos privados que beneficiaram directamente de apoios provenientes dos Fundos Estruturais Comunitários.

O "período pós-adesão" caracterizou-se também por um crescimento do consumo (5,7% ao ano, entre 1986 e 1990) e por uma alteração da estrutura das despesas das famílias, o que produziu efeitos assinaláveis na ocupação do território (fogos de maior dimensão, residências secundárias, equipamentos de lazer, rodovias e espaços de estacionamento, etc.).

Indicador do Poder de Compra Concelhio 1993

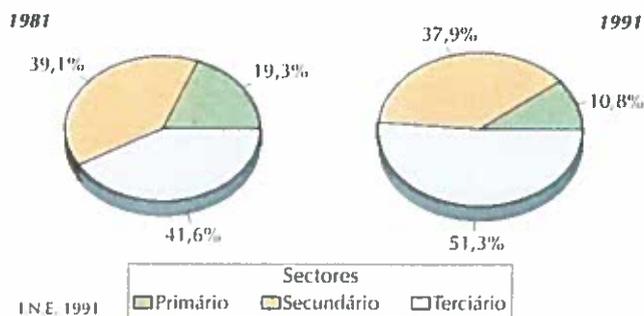


O declínio do sector primário, a industrialização difusa e o rápido aprofundamento da terciarização

As transformações ocorridas na economia portuguesa tiveram origens e impactos muito diferenciados do ponto de vista sectorial. Assistiu-se nomeadamente:

- a uma redução significativa do peso do sector primário no total do emprego e do VAB;
- a uma redução também do peso global da indústria, embora tenha aumentado o sig-

Evolução do Emprego por Sectores de Actividade, 1981 - 1991 (%)

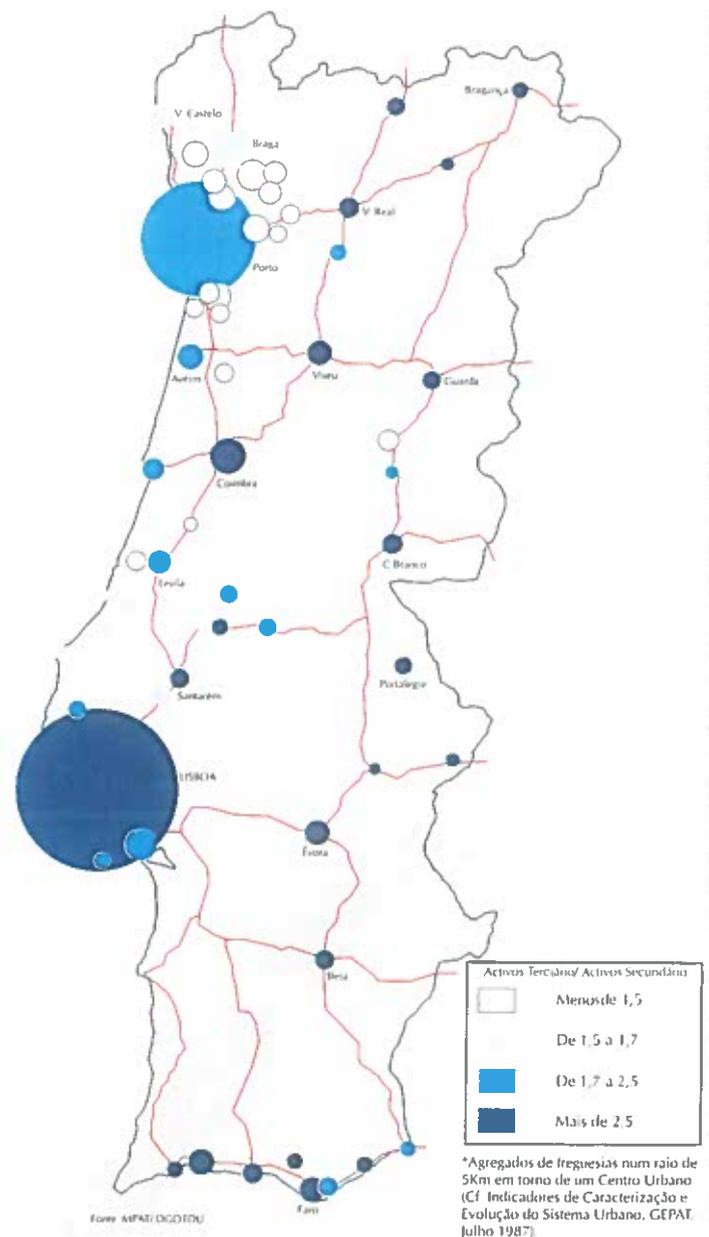


nificado do sector exportador da indústria ligeira, com destaque para o *cluster* automóvel;

- a um rápido aprofundamento da terciarização, em que se destacou o aumento das quotas dos serviços de apoio à produção (bancos, seguros e serviços prestados às empresas) e da hotelaria no total do VAB.

A este conjunto de transformações associou-se o reforço do despovoamento rural e a continuação da tendência para a litoralização das actividades económicas. Cerca de 80% da indústria transformadora localiza-se nas NUTE III compreendidas

Terciarização das Áreas Urbanas*



*Agregados de freguesias num raio de 5Km em torno de um Centro Urbano (Cf. Indicadores de Caracterização e Evolução do Sistema Urbano, GEPAT, Julho 1987)

entre o Cávado e a Península de Setúbal, onde se desenvolveram formas de industrialização difusa que se reflectem na estruturação da rede urbana e dificultam o bom ordenamento de infra-estruturas, equipamentos e serviços.

A evolução observada não permitiu, além disso, ultrapassar muitos dos problemas estruturais da economia portuguesa. A especialização nacional permanece ligada a sectores maduros (fileiras têxtil e da madeira) e apoia-se ainda nos baixos custos da mão-de-obra, características que num contexto de rápida liberalização do comércio internacional deixam Portugal numa posição muito fra-

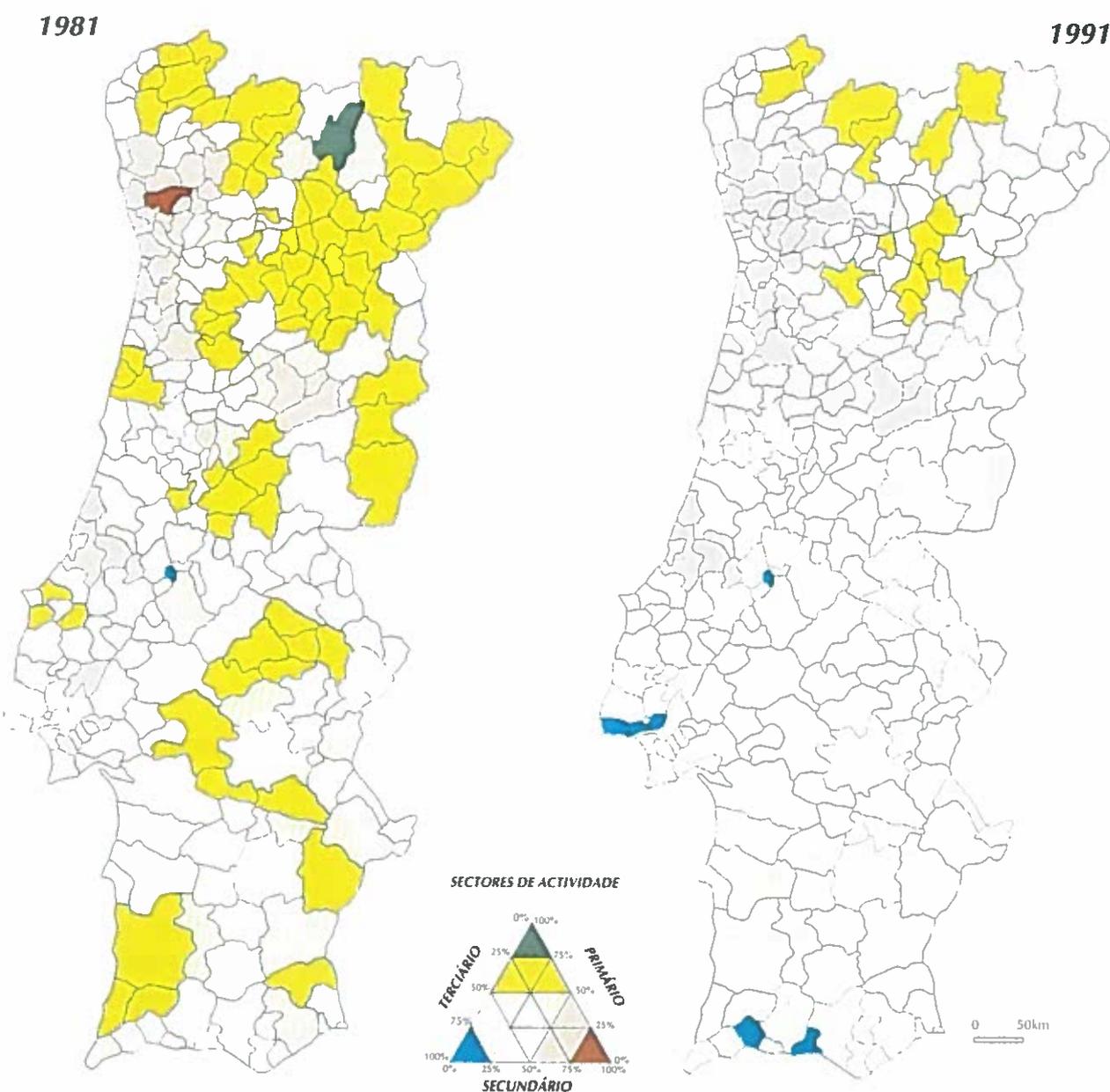
gilizada face às capacidades competitivas das economias emergentes.

2.1.2. Evolução demográfica

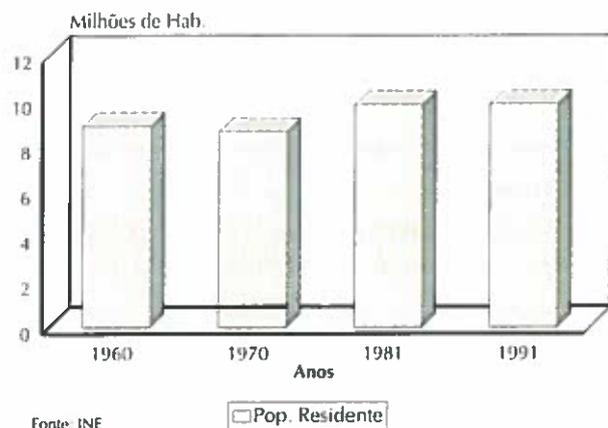
Estabilização demográfica, declínio da fecundidade e envelhecimento

Depois da intensa emigração para a Europa (anos 60) e do retorno da população das ex-colónias africanas (anos 70), a população residente em Portugal acabou finalmente por estabilizar durante o último decénio, registando 9.862.540 habitantes em 1991

População Activa, por Concelhos
1981 - 1991

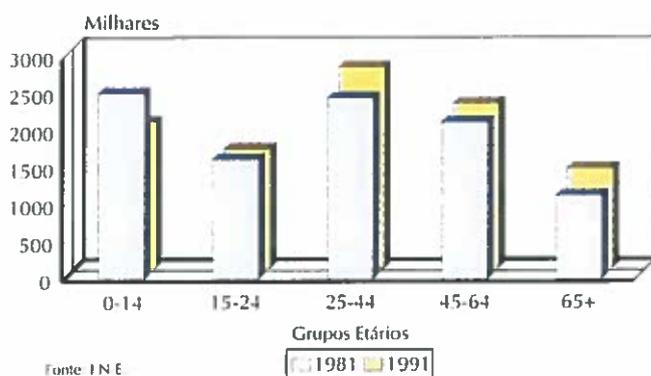


Evolução da População Residente 1960 - 1991

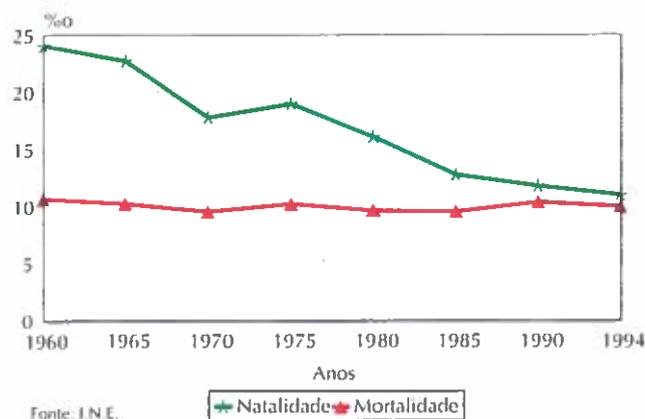


A estabilização demográfica ficou a dever-se, em grande medida, a um acentuado declínio da fecundidade, estimando-se em apenas 1,44 crianças por mulher o valor do índice sintético de fecundidade referente a 1994. Em consequência deste fenómeno e do aumento da esperança média de vida, acentuou-se também a tendência para o envelhecimento da população já iniciada nos anos 70.

Evolução da População Residente, por Grandes Grupos Etários 1981 e 1991



Evolução das Taxas de Natalidade e Mortalidade



Retorno dos emigrantes e crescimento da imigração

Outro traço saliente da evolução demográfica portuguesa nos anos 80 consistiu no fenómeno do retorno dos emigrantes. A maioria destes terá fixado residência na sua região de origem. A estrutura tradicional do povoamento rural conheceu, por isso, importantes alterações, de entre as quais se pode destacar o aumento da superfície construída.

Paralelamente, verificou-se também ao longo dos anos 80 um crescimento assinalável da imigração, tendo o número de estrangeiros residentes legalmente em Portugal passado de 79.594 em 1985 para 157.073 em 1994. É na Área Metropolitana de Lisboa, e em menor escala na Área Metropolitana do Porto e no Algarve, que as comunidades estrangeiras têm vindo a estabelecer-se preferencialmente.

Tendência para a concentração populacional

Apesar da relativa estabilidade nos quantitativos globais da população residente em Portugal, o comportamento demográfico das diferentes parcelas do território revelou-se ainda bastante contrastado no passado recente. Em termos gerais, as alterações podem resumir-se aos seguintes pontos:

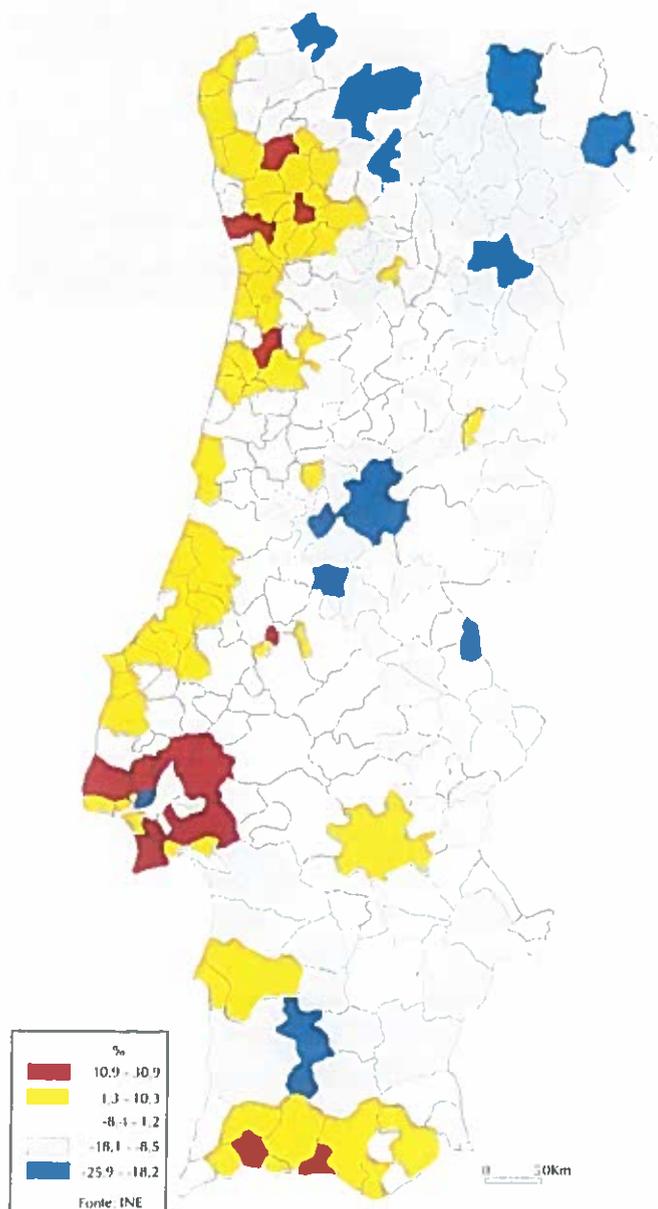
- diminuição da população residente na generalidade do Interior, com excepção de alguns centros urbanos, e agravamento das condições de envelhecimento demográfico;
- reforço da concentração populacional no Litoral, não só devido às taxas de crescimento natural mais elevadas, mas também ao facto de corresponderem às áreas de maior oferta de emprego e de destino preferencial dos movimentos migratórios internos e externos.

2.1.3. Dinâmicas sociais

Novos riscos de polarização social e desemprego

O crescimento das classes médias assalariadas constituiu um dos reflexos mais importantes da recente evolução da economia portuguesa. O esforço de modernização e reestruturação produtiva tem sido acompanhado, contudo, pelo acentuar de algumas desigualdades na distribuição dos rendimentos, agravado pela crescente segmentação tanto entre emprego estável e precário,

Varição da População Residente 1981 - 1991

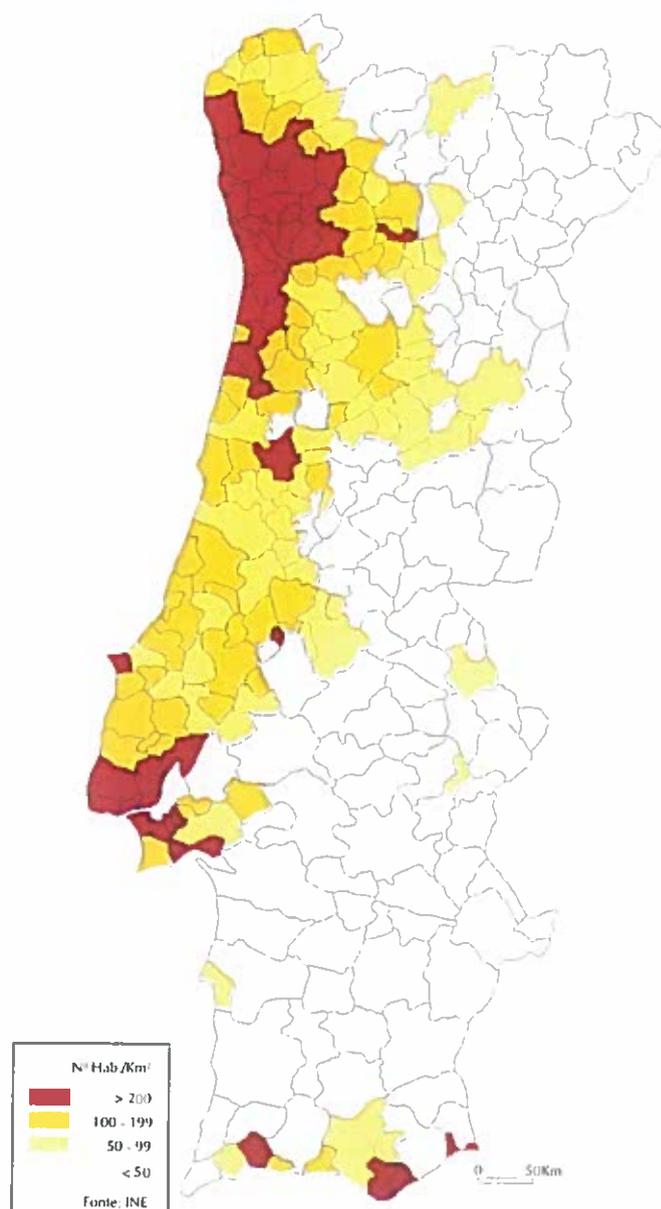


como entre economia formal e informal. Surgem, assim, novos riscos de polarização social entre, por um lado, sectores estabilizados e protegidos e, por outro lado, sectores precarizados e excluídos nos planos da economia e da protecção institucional.

Entre as recentes dinâmicas socioeconómicas, destaca-se, ainda, o recente mas rápido crescimento do desemprego, o qual aumentou 74% entre 1992 e 1994. Do ponto de vista regional, o problema assume maior gravidade nas Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto.

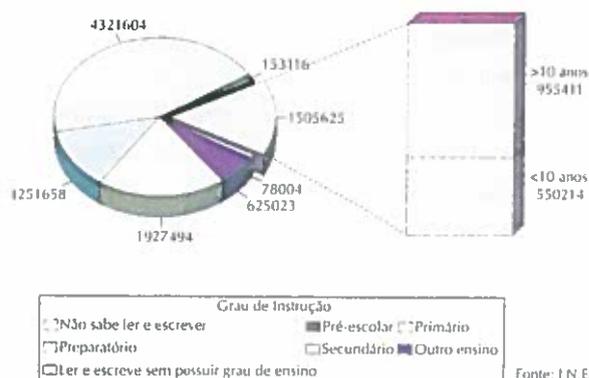
Um outro conjunto de processos de grande relevância é o que tem a ver com a escolarização e com a dinâmica das qualificações profissionais. O aumento da escolaridade nas gerações mais

Densidade Populaional 1991



novas fez-se acompanhar pelo crescimento do analfabetismo funcional e pelo reforço da marginalização dos indivíduos com insucesso escolar e sem qualificação profissional específica.

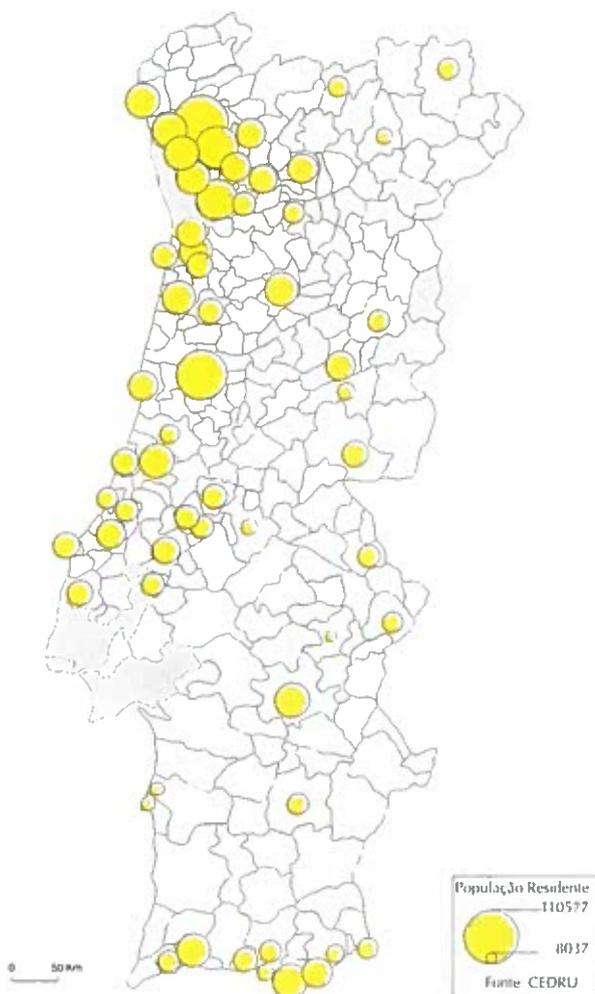
População Residente Segundo Grau de Instrução 1981 - 1991



à escala regional;

- para além daqueles, apenas 10 centros urbanos ultrapassam o limiar dos 40.000 habitantes (Viana do Castelo, Guimarães, Barcelos, Santo Tirso, Famalicão e S. João da Madeira no Noroeste; Viseu e Leiria no Centro Litoral; e Portimão no Algarve);
- a maior parte dos restantes centros urbanos tem uma dimensão inferior a 20.000 habitantes e apresenta algum sub-equipamento, dispondo em regra de funções que apenas servem a população local.

População Residente nos Centro Urbanos 1991



O crescimento complexo e desordenado das Áreas Metropolitanas

O processo de desenvolvimento das duas áreas metropolitanas tem sido bastante complexo, resultando em modalidades de habitat urbano muito variado, algumas das quais correspondem a situações muito problemáticas do ponto de vista da qualidade de vida urbana e do ordenamento do território.



Merece um destaque especial o fenómeno dos loteamentos clandestinos que, não sendo específico das áreas metropolitanas, é nestes quadros urbanos que conhecem maior relevância, sobretudo na Área Metropolitana de Lisboa. Nos anos 60 e 70, quando o êxodo rural e a vinda da população das ex-colónias impuseram ritmos de crescimento demográfico acelerados, assistiu-se ao surgimento de vastas manchas de habitação, maioritariamente unifamiliar, de promoção ilegal. Surgida como resposta à incapacidade do mercado formal assegurar as necessidades de habitação de um largo segmento de população recém-urbanizada e pouco solvente, mas também como forma de aplicação de poupanças familiares dada a fraca atratividade das taxas de juro, esta forma de crescimento urbano acabou por dar origem a graves problemas de sub-equipamento e deficientes níveis de atendimento da população em infra-estruturas.

Nas duas áreas metropolitanas, assistiu-se ainda à formação de vastas extensões de habitação precária, sobretudo na periferia e em áreas com fortes condicionamentos de natureza ecológica.

As tendências de evolução mais recentes

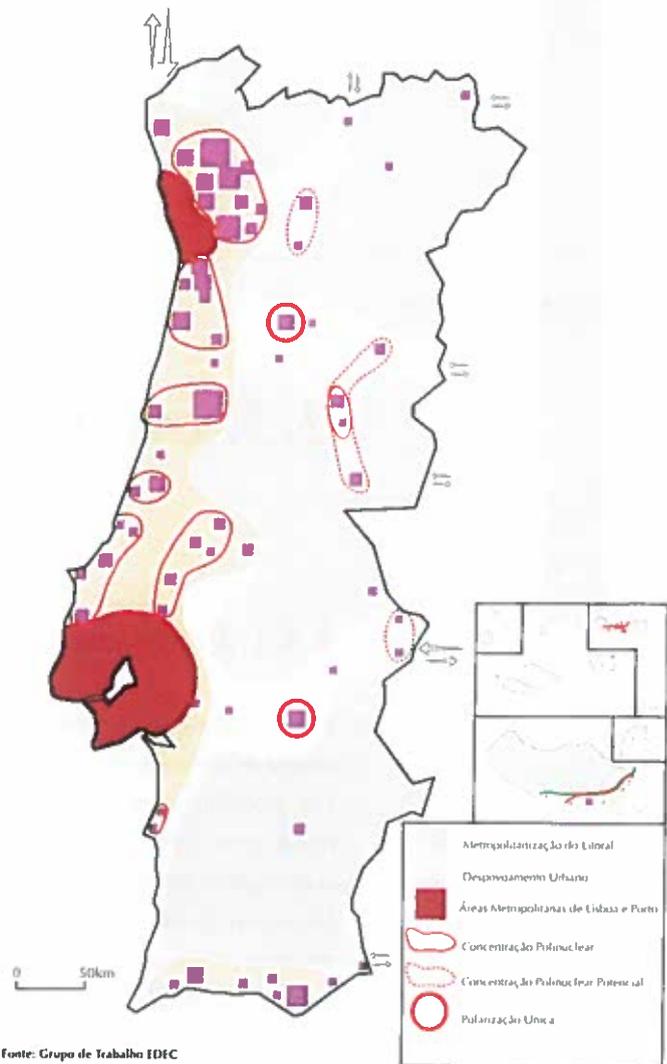
De entre as tendências de evolução mais recentes na ocupação do território e na organização do sistema urbano português, há a registar:

- a **estabilização demográfica** (uma taxa de variação de +3,1% entre 1981 e 1991 na Área Metropolitana do Porto e de +1,3% na Área Metropolitana de Lisboa) e a **reorganização interna das Áreas Metropolitanas**, designadamente pela transferência de população a partir dos núcleos centrais - que se terciarizaram - em direcção à periferia, redundando num acelerado crescimento

suburbano e peri-urbano e em necessidades acrescidas de deslocações e maior procura de transportes;

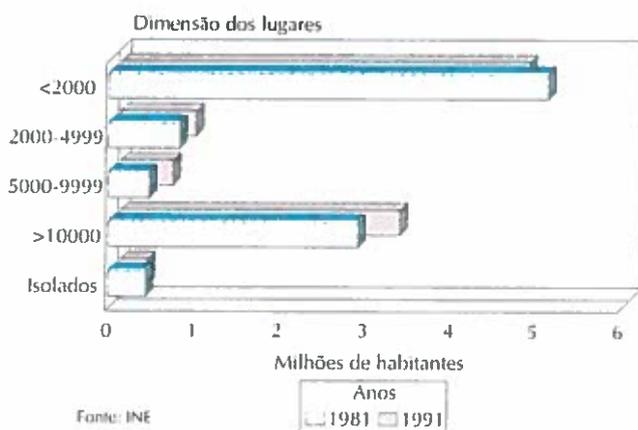
- uma certa tendência para o **surgimento ou reforço da importância relativa de algumas cidades de média dimensão**, quer no Interior, por via da progressiva concentração da população, ou seja, por sucção do espaço rural envolvente, quer no Litoral, através da "condensação" da população ou atracção de outros núcleos próximos, tendendo a formar, assim, pequenas conurbações (casos de Braga, Coimbra, Aveiro, Leiria, Faro);
- um crescente **desajustamento entre os ritmos de crescimento das manchas urbanas e dos quantitativos populacionais** (aumento do consumo de espaço residencial, residências secundárias, etc.);
- em vastas áreas do Litoral, sobretudo nos espaços onde a penetração da indústria no espaço rural se fez sentir de forma mais intensa, assistiu-se ao **desenvolvimento de formas de urbanização difusa**. Esta forma de urbanização das populações *in situ*, sem uma clara concentração em áreas urbanas, tem sido amplamente potenciada pelos acréscimos na mobilidade, cobrindo hoje vastas parcelas do território, com destaque para as NUTE III do Cávado, Ave, Entre Douro e Vouga, Baixo Vouga e Pinhal Litoral.

Síntese do Sistema Urbano

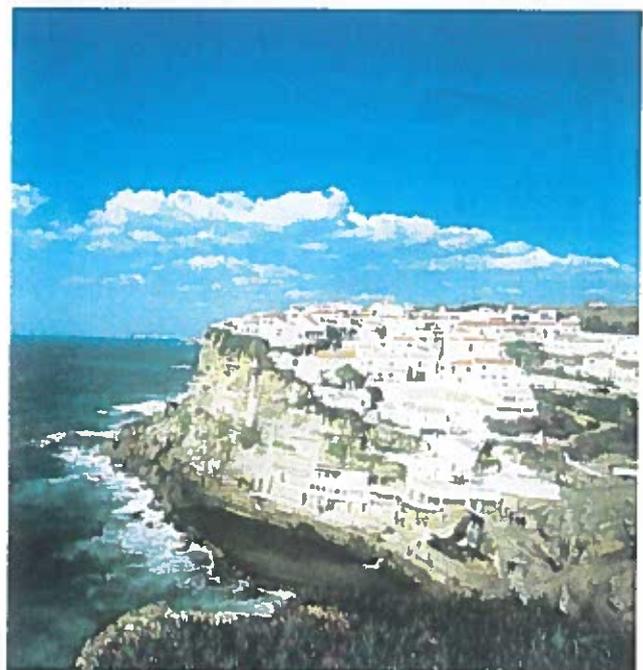


Fonte: Grupo de Trabalho IDEC

Evolução da População Residente Segundo a Dimensão dos Lugares 1981 - 1991



Fonte: INE





2.3. Evolução de Políticas

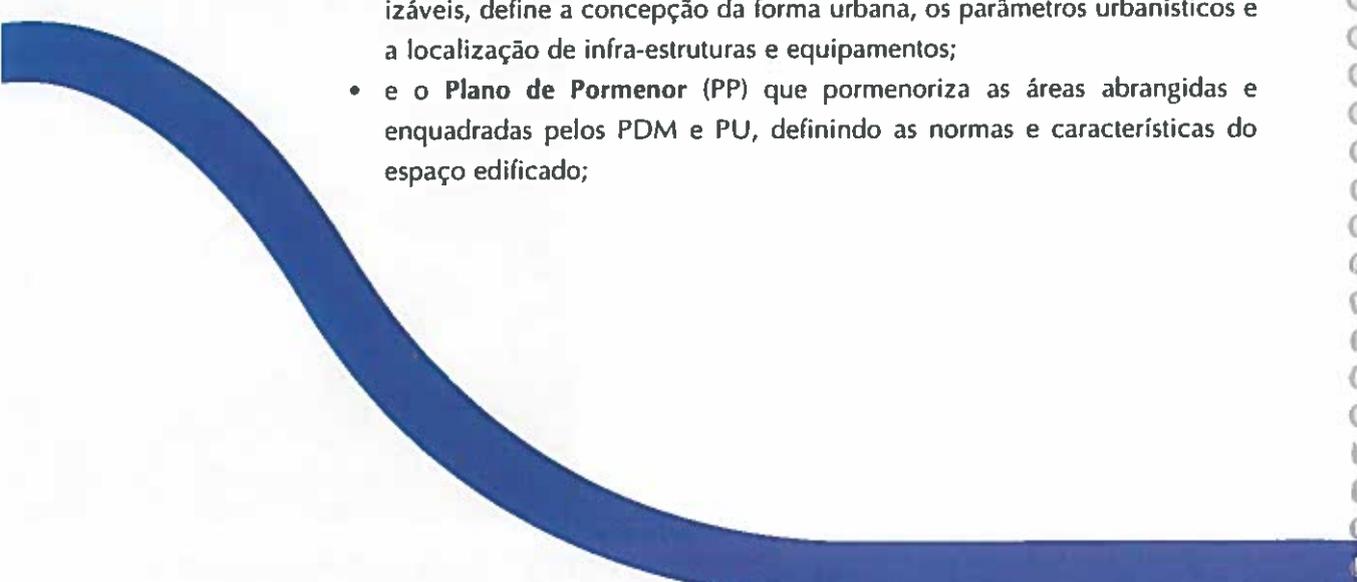
2.3.1. Planeamento e ordenamento do território

Reformulações e adições no quadro legal do planeamento territorial na óptica da melhoria da eficácia do sistema de planeamento

No domínio das políticas de planeamento e ordenamento do território, são de destacar as reformulações e adições introduzidas, nos últimos anos, no quadro legal que regulamenta a gestão do espaço e o planeamento territorial em Portugal. O objectivo foi não só o de dotar os diferentes níveis de poder de instrumentos de gestão do espaço mais efectivos, mas também o de contribuir para uma melhor articulação entre as actuações da administração central e local.

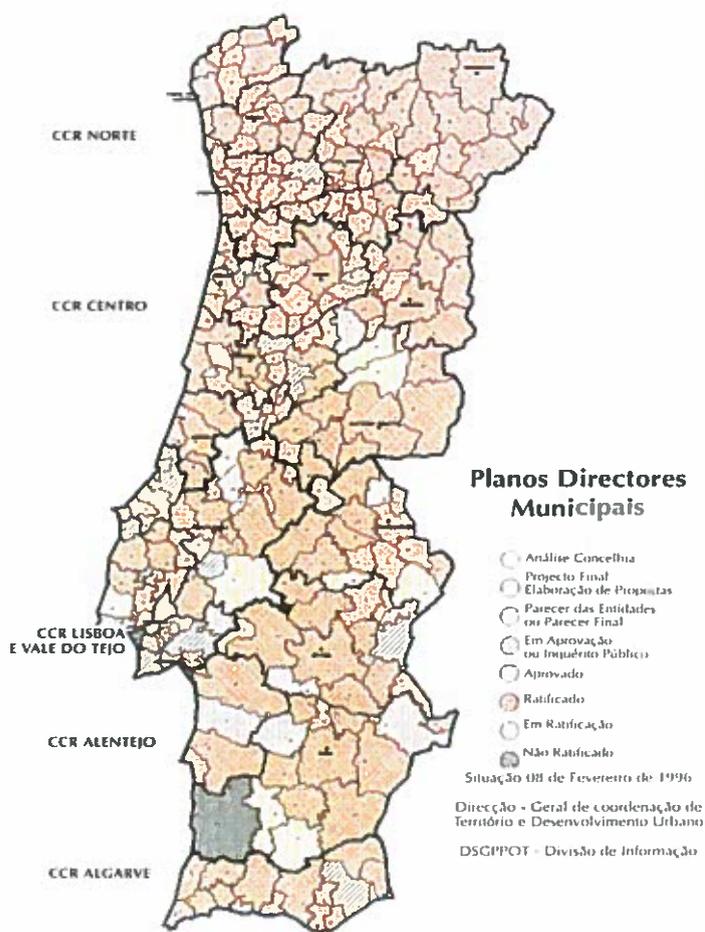
As figuras de plano existentes

Os instrumentos de planeamento territorial que se encontram presentemente à disposição dos diversos níveis de poder com competência na gestão do espaço são os seguintes:

- **da competência das autarquias:**
 - o **Plano Director Municipal (PDM)** que, abrangendo todo o território municipal, estabelece os aspectos essenciais da ocupação do espaço, a classificação dos solos e a definição dos perímetros urbanos;
 - o **Plano de Urbanização (PU)** que, abrangendo as áreas urbanas e urbanizáveis, define a concepção da forma urbana, os parâmetros urbanísticos e a localização de infra-estruturas e equipamentos;
 - e o **Plano de Pormenor (PP)** que pormenoriza as áreas abrangidas e enquadradas pelos PDM e PU, definindo as normas e características do espaço edificado;
- 

- da competência da administração central:
 - o **Plano Regional de Ordenamento do Território** (PROT) que enquadra os PDM numa perspectiva de organização do espaço regional;
 - e, finalmente, os **Planos Especiais de Ordenamento do Território** (PEOT): embora não tenham uma incidência especial na cidade, podem em certos casos intervir no campo da gestão urbana (como sucede com os Planos de Ordenamento e Expansão dos Portos ou os Planos de Salvaguarda do Património Cultural).

Concelhos com PDM Aprovados



Criação das Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto

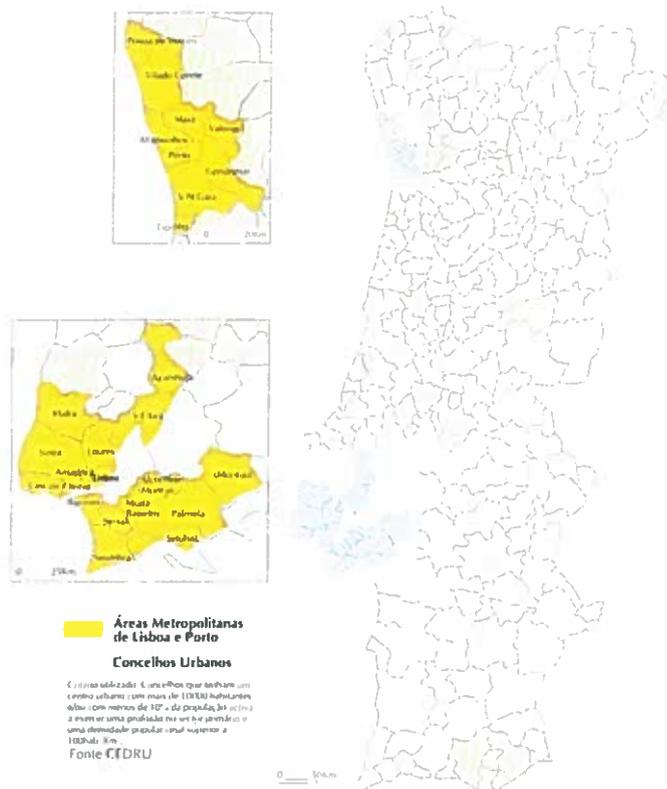
Ainda na óptica da melhoria da eficácia do sistema de planeamento procedeu-se, em 1991, à criação de unidades autárquicas particulares, de âmbito supramunicipal: as Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto. As suas atribuições compreendem:

- coordenar os investimentos municipais de âmbito supramunicipal;
- articular políticas, serviços e infra-estruturas básicas;

turas básicas;

- acompanhar a elaboração e execução dos planos de ordenamento municipal e regional (metropolitano);
- emitir parecer sobre os investimentos da administração central;

Concelhos Urbanos



- organizar e manter serviços técnicos.

Reabilitação de áreas degradadas e reorganização da rede urbana

Para além deste tipo de medidas, foram ainda lançados pela administração central alguns programas destinados à resolução de problemas especificamente urbanos através da cooperação com as autarquias:

- em 1984, foi criado o **Programa de Reabilitação Urbana de Áreas Degradadas**, destinado a apoiar, a fundo perdido, operações de reabilitação ou renovação de áreas degradadas, nomeadamente através da capacitação técnica dos municípios interessados;
- em 1994, foi criado um programa que visa o desenvolvimento e valorização de centros urbanos com papel estratégico na organização do território nacional, em particular as cidades médias; este

programa - designado **Programa de Consolidação do Sistema Urbano Nacional e Apoio à Execução dos Planos Directores Municipais (PROSIURB)** - financia, a fundo perdido, infra-estruturas e equipamentos de apoio à actividade produtiva, equipamentos de utilização colectiva e acções de reabilitação e renovação urbana, com vista à promoção e revitalização económica dos centros urbanos, valorização do ambiente urbano e reforço da coesão social;

- ainda na sequência do PROSIURB, foi introduzida e regulamentada a figura do **Plano Estratégico**, cuja elaboração e aprovação são da competência municipal. O objectivo deste tipo de plano é a construção de um quadro coerente de intervenções urbanas, numa estratégia de desenvolvimento da cidade a médio e longo prazo.

2.3.2. Habitação

Breve retrospectiva

Até 1974, a política de habitação em Portugal assentou basicamente no livre funcionamento do mercado, destinando-se cerca de 40 a 50% dos fogos produzidos para o mercado de arrendamento. O Estado assumia predominantemente uma postura supletiva.

Após 1974, o Estado passou a assumir um papel mais interventivo. Mas um conjunto de medidas penalizadoras no domínio do arrendamento - com destaque para o congelamento das rendas - perturbou significativamente o mercado, destruindo a

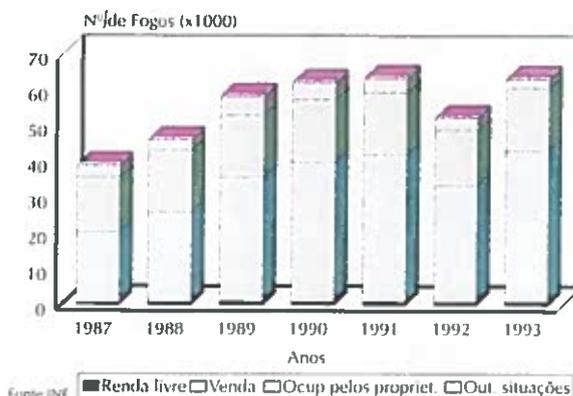
confiança dos investidores e diminuindo o volume anual da produção de fogos para o mercado de arrendamento.

A dinamização da iniciativa privada e as políticas de promoção do arrendamento urbano

Na segunda metade da década de 80 operaram-se algumas mudanças na política de habitação com vista à redução das distorções observadas no sector, tendo-se assistido nomeadamente:

- à dinamização da iniciativa privada, em grande medida pela organização em **cooperativas**;
- à **revisão do regime de arrendamento urbano**, à criação de um esquema de incentivos fiscais ao arrendamento e ao apoio ao arrendamento de habitação para jovens;
- à intervenção no domínio do regime de **apoio à aquisição de habitação**, destacando-se a flexibilização do sistema de crédito bonificado e o seu alargamento a todas as instituições bancárias, bem como a procura de critérios de justiça social.

Fogos Construídos Segundo a Ocupação 1987 - 1993



As políticas destinadas ao grupos insolventes

Desde 1993, as políticas preconizadas apontam para objectivos de natureza eminentemente social. Entre as medidas adoptadas, destacam-se:

- apoios especiais à oferta de alojamento para os grupos insolventes das Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto, nomeadamente com a criação de um **Programa Especial de Realojamento** que visa a erradicação de aproximadamente 40.000 barracas e a conseqüente construção de igual número de fogos;
- criação de um **Programa de Construção de Habitação Económica** com disponibilização de terrenos do Estado a preços reduzidos;
- abertura do Programa Especial de Realojamento à sociedade civil, nomeadamente através das **Instituições Particulares de Solidariedade Social**;
- revisão do **Regime de Renda Apoiada**;
- melhoria das condições da **Conta Poupança-Habitação**;
- criação do **Regime de Propriedade Resolúvel**.

Sintonia com a Estratégia Mundial do Alojamento

A política preconizada segue, portanto, as orientações da Estratégia Mundial do Alojamento, à luz da qual se recomenda que os governos não se ocupem eles próprios, da construção de fogos, mas antes facilitem o acesso aos terrenos, ao financiamento, às infra-estruturas e aos serviços, suprimindo regulamentos e procedimentos restritivos, e mobilizando diferentes agentes para o propósito da melhoria das habitações.

2.3.3. Políticas Sociais

Criação e estrutura do Sistema de Segurança Social

Numa tentativa de aproximação às normas europeias, assistiu-se, desde Abril de 1974, a um incremento das medidas de protecção social, culminando em 1977 com a criação de um "Sistema de Segurança Social", o qual apenas foi implantado após 1984.

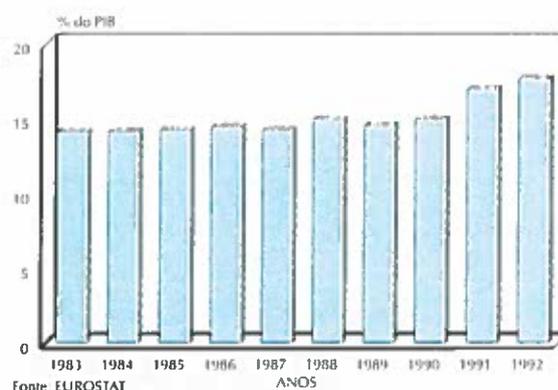
O Sistema de Segurança Social assenta em três níveis distintos de actuação:

- o Regime-Geral, que se destina a garantir a protecção social aos trabalhadores

assalariados e independentes, e respectivas famílias, sendo a sua inscrição obrigatória;

- o Regime Não-Contributivo, que visa a salvaguarda e protecção daqueles que se encontram em situação de carência económica e social e que não estão abrangidos pelo anterior;
- por último, a Acção Social tem como objectivo dar resposta a problemas de ruptura económica e social, cuja resolução não é possível no âmbito dos outros regimes, tendo em vista dois objectivos fundamentais: prevenir e reparar situações de carência, disfunção e marginalização social e realizar acções e programas destinados a promover a integração social e comunitária.

*Despesas Totais com Segurança Social, 1983 - 92
(a preços correntes, % do PIB)*



O apoio à educação e formação profissional

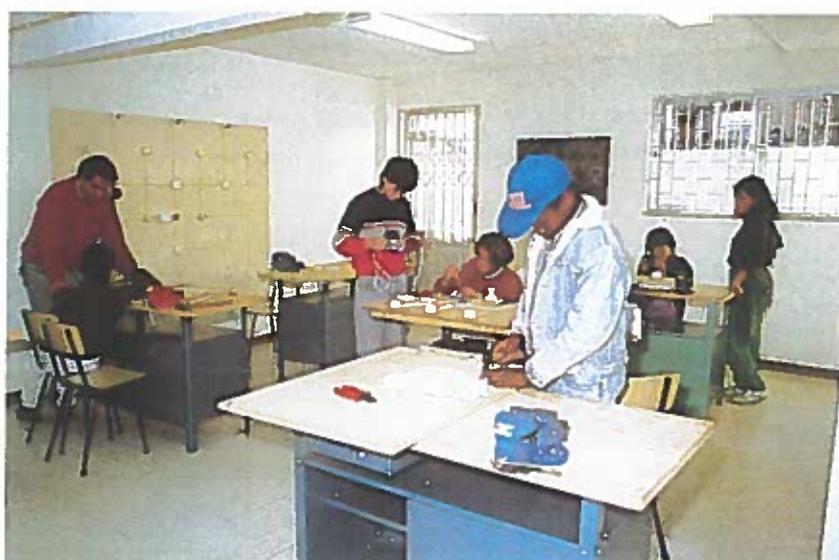
Com reflexos ainda no plano social, é de destacar a criação do **Instituto do Emprego e Formação Profissional (IEFP)**, responsável pela formação profissional e atribuição de incentivos às empresas com vista à criação de postos de trabalho e de auto-emprego. No âmbito da responsabilidade do Ministério para a Qualificação e Emprego e do Ministério da Solidariedade e Segurança Social, a definição das linhas de orientação estratégica para este sector visam, até 1999, a melhoria do nível e da qualidade do emprego, definindo como linhas de acção, a criação de postos de trabalho para desempregados, o desenvolvimento da formação profissional contínua e o apoio às reestruturações sectoriais com efeitos negativos sobre o emprego.

No domínio da educação salienta-se a **Reforma**

No domínio da educação salienta-se a **Reforma Educativa**, visando generalizar o acesso ao ensino, alargar a escolaridade obrigatória, melhorar a qualidade do ensino, promover o sucesso escolar e modernizar as infra-estruturas educativas.

O Programa Nacional de Luta contra a Pobreza e o fomento das acções de parceria

É de destacar finalmente a criação do **Programa Nacional de Luta Contra a Pobreza**, o qual visa essencialmente romper com os mecanismos de exclusão social, através da parceria entre sectores público e privado, da participação e envolvimento dos grupos e comunidades locais e, sobretudo, da criação de situações capazes de capacitarem os grupos e indivíduos para saírem das situações de desfavorecimento em que se encontram. De resto, neste como em outros domínios, o Estado tem vindo a fomentar as acções de parceria e a iniciativa privada, nomeadamente pelo incentivo e apoio às IPSS (Instituições Particulares de Solidariedade Social).





2.4. Problemas e Perspectivas

2.4.1. Condições sócio-económicas

Grupos mais expostos a situações de pobreza/exclusão social

No conjunto da população portuguesa destacam-se presentemente 6 grupos que apresentam uma especial vulnerabilidade sócio-económica:

- **idosos com pensões insuficientes:** é entre os pensionistas com baixas qualificações escolares e profissionais que este grupo tem maior expressão;
- **assalariados de baixo nível de remuneração:** esta categoria social caracteriza-se por uma estrutura etária jovem e fortemente feminizada, abrangendo operários não especializados e os escalões mais desqualificados do comércio e dos serviços pessoais e domésticos;
- **trabalhadores precários e da economia informal:** é um grupo maioritariamente constituído por assalariados com contratos a prazo, cujo número tem vindo a crescer; a vulnerabilidade à pobreza afecta especialmente de entre estes os indivíduos com fracas qualificações;
- **minorias étnicas:** a inserção profissional deste grupo nos sectores assalariados desqualificados, da economia informal e com menor grau de cobertura pela assistência social, o que agrava os problemas que decorrem dos desajustes culturais;

- **desempregados:** as carências deste grupo são acrescidas pelo facto dos subsídios de desemprego não serem em regra muito elevados e apresentarem curta duração; a situação é mais grave entre os desempregados de longa duração;
- **jovens de baixas qualificações à procura do 1º emprego:** há entre estes jovens um conjunto particularmente vulnerável correspondente aos indivíduos com níveis de escolarização muito baixos, escassas qualificações profissionais e uma situação familiar precária;

Áreas do tecido urbano com maior incidência das situações de pobreza/ exclusão social

Do ponto de vista territorial, as situações anteriormente descritas acabam por configurar problemas específicos no tecido urbano, que podem ser agregados da seguinte forma:

- na periferia dos grandes centros urbanos e, nalguns casos, em importantes bolsas no interior das cidades, desenvolveram-se núcleos densos de alojamento precário, por vezes concentrando minorias étnicas, tendendo a formar “guetos”, e grupos populacionais decorrentes de fluxos migratórios;
- nas Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto, as situações de pobreza/exclusão social têm expressão predominante nas áreas históricas, habitadas, sobretudo, por pessoas idosas, muitas vezes isoladas, e por famílias de reduzida capacidade económica;
- a carência de emprego e a desestruturação familiar agravam situações de pobreza, traduzidas na mendicidade, na proliferação dos sem abrigo, no aumento do consumo de droga; sendo estes alguns dos factores que estão na base de um aumento rápido da pequena criminalidade e de situações de marginalidade; estas situações, e designadamente o consumo e tráfico de droga, tendem a afectar com mais intensidade certas áreas das cidades, degradando o ambiente urbano e aumentando a conflitualidade.

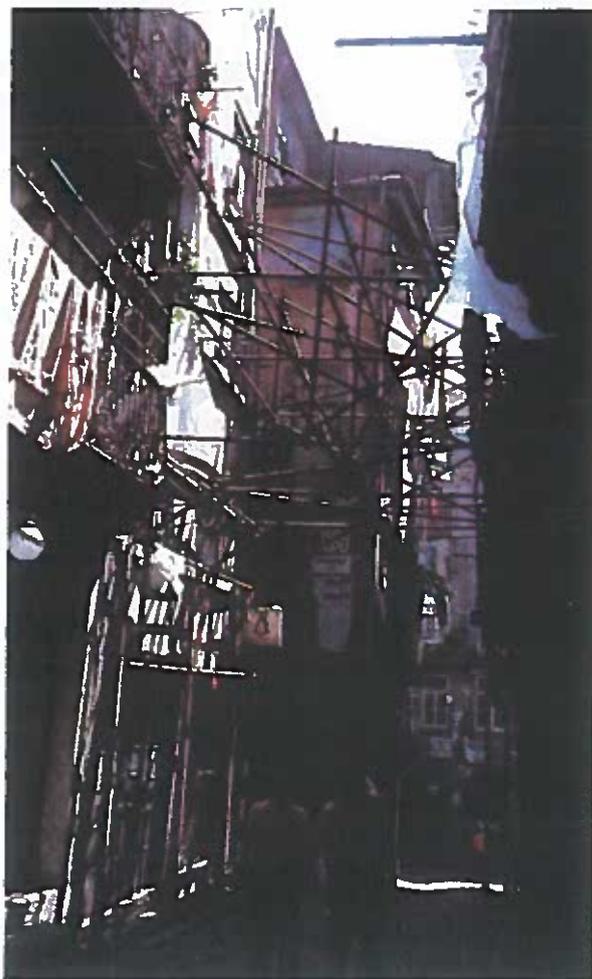
No caso de não se registar alteração significativa nas actuais condições sócio-económicas, tenderá a manter-se o actual padrão, prevalecendo os mecanismos de reprodução da vulnerabilidade sócio-económica, política e cultural.

2.4.2. Infra-estruturas e Equipamentos

Apesar do esforço de investimento realizado, ainda existem lacunas importantes no domínio das infra-estruturas e equipamentos urbanos.

Deficiências na qualidade do ambiente urbano

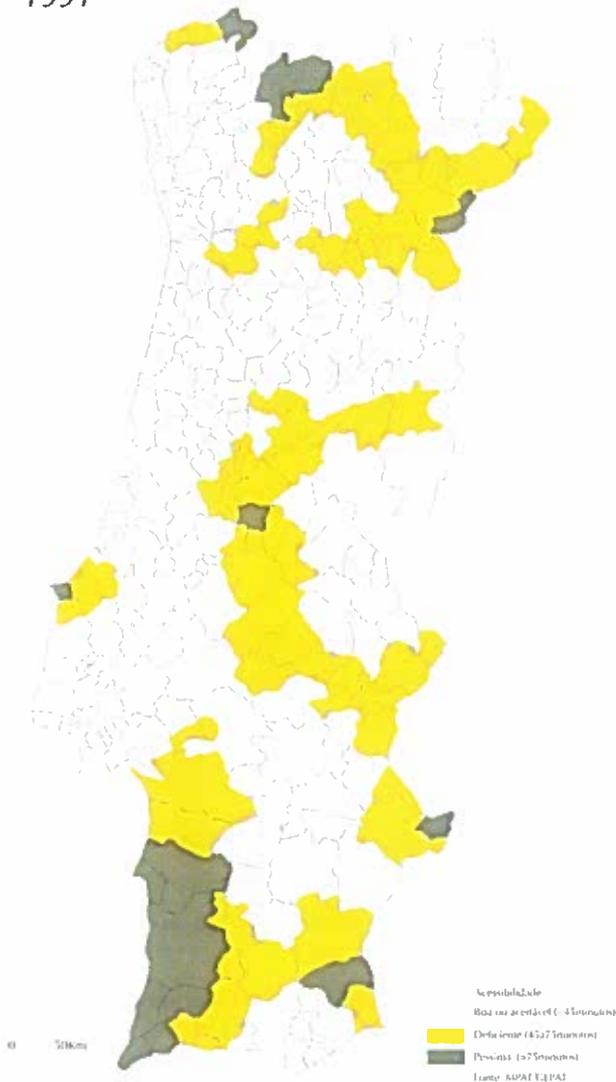
Verificam-se, em primeiro lugar problemas ao nível das condições de ambiência urbana. As áreas de génese ilegal não possuem, frequentemente, as infra-estruturas mínimas (ruas asfaltadas, abastecimento de água, rede de esgotos, recolha de lixo,...). Os novos loteamentos (legais ou não) têm vindo a destruir as áreas verdes peri-urbanas. Os centros históricos requerem intervenções pesadas de recuperação e conservação do património edificado.



Carências em equipamentos e serviços de natureza social

Registam-se ainda importantes carências em equipamentos e serviços de natureza social, nomeadamente no que diz respeito à saúde e à educação.

**Acesso a Equipamento de Nível
Supra-concelhio
1991**



Carências no atendimento da população em saneamento básico e lacunas na gestão dos resíduos

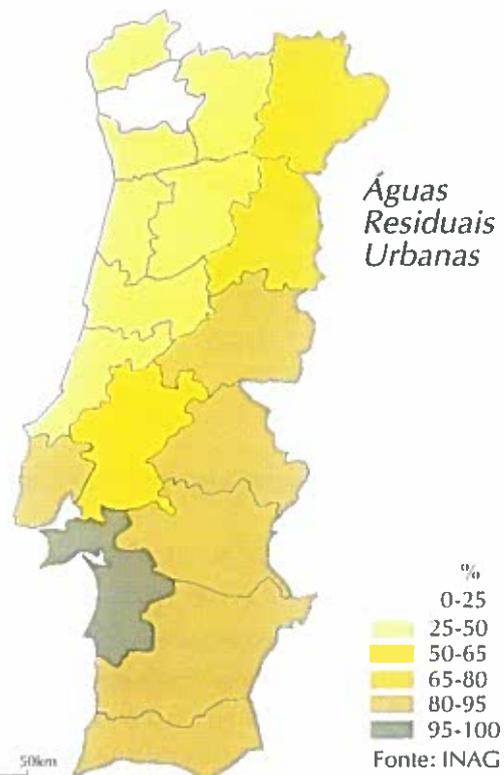
No que respeita ao Saneamento Básico, há a registar a persistência de deficiências no atendimento da população em abastecimento de água, bem como na drenagem de águas residuais.

Quanto à recolha de resíduos sólidos urbanos, estima-se que mais de 88% da população esteja abrangida, muito embora 42% apenas por recolha e tratamento e só 29% por um serviço de boa qualidade.

Portugal conta-se entre os países membros da UE em que a produção de resíduos sólidos urbanos por habitante é mais baixa. As previsões apontam, contudo, para um aumento rápido, pelo que se revela urgente o investimento neste domínio. Entre as medidas em análise conta-se a eventual privatização dos sistemas de recolha de lixos, tendo em vista a optimização do seu funcionamento.

As condições de eliminação dos resíduos industriais também não são ainda satisfatórias. A situação é particularmente preocupante para os resíduos perigosos, pois cerca de 75% são depositados sem tratamento, apenas 4% são reciclados, sendo

**Abastecimento de Água e Águas Residuais Urbanas
(Índice de Atendimento Médio)**



o restante depositado de forma controlada ou incinerada.

Apesar do quadro traçado, foram empreendidos esforços importantes. Portugal está dotado de um quadro legislativo apropriado no domínio da gestão dos resíduos e foram realizados investimentos de modo a dotar o país com aterros controlados e com centros de triagem de resíduos urbanos. Desenvolveram-se ainda medidas de parceria com a indústria por forma a atingir uma melhor gestão de resíduos industriais.

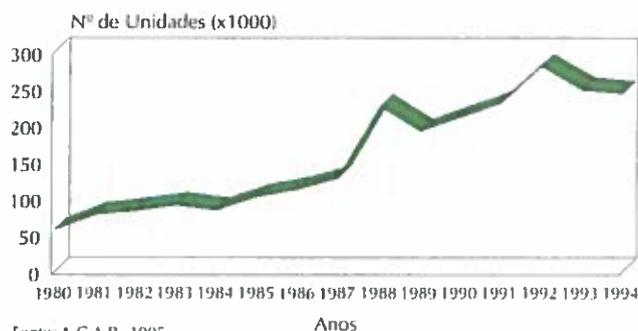
2.4.3. Transportes e Acessibilidades

Aumento da mobilidade e melhoria das acessibilidades

A área das infra-estruturas de transporte foi das que maiores progressos registou nos últimos anos, tendo-se verificado melhorias significativas nas acessibilidades e uma redução importante nos tempos de viagem entre os diferentes centros urbanos, sobretudo no modo rodoviário.

Ao mesmo tempo, observou-se também um crescimento muito significativo na procura global de transporte, aumentando 125% entre 1970 e 1980 e 67% entre 1980 e 1991.

Automóveis Ligeiros de Passageiros Matriculados em Portugal 1980 - 1994



O congestionamento das Áreas Metropolitanas e os impactes no ambiente

A evolução observada tem contribuído, porém, para o agravamento das condições de mobilidade no interior das duas Áreas Metropolitanas, onde a preferência pelo transporte privado resulta e é agravada pela insuficiência e falta de qualidade dos transportes públicos. Além disso, fazem já sen-

tir-se alguns impactes negativos no ambiente, pois o sector dos transportes é responsável por um peso significativo de emissões de poluentes atmosféricos. No entanto, é as melhorias tecnológicas e a renovação da frota permitam contrabalançar esses efeitos através da diminuição das emissões por veículo/quilómetro.

Importa ainda referir que tem sido publicada legislação nacional seguindo as orientações internacionais ligadas ao ambiente. Portugal participa além disso em diversos grupos de trabalho, programas e acções aplicadas ao interface transportes/ambiente, ao nível da União Europeia, da OCDE, da ONU e da CEMT.

2.4.4. Habitação

Os progressos nas condições de habitação

A análise da situação referente aos últimos anos permite verificar uma melhoria geral nas condições de habitação, sendo de referir nomeadamente que:

- em 1991 as habitações construídas atingiram quase o dobro do verificado em 1985;
- é menor a ocupação média dos alojamentos;
- se regista diminuição do peso dos alojamentos precários;
- a percentagem de habitações sem energia eléctrica desceu, de 1981 para 1993, de 10,1% para 1,2%; sem água canalizada desceu de 27,9% para 7,2%; sem instalações fixas de banho desceu de 42,0% para 15,5%; sem retrete privativa desceu de 21,5% para 14,5%;
- o mercado de arrendamento apresenta indícios de retoma, estimulada pela crescente atractividade deste tipo de investimento face a outros produtos financeiros.

A permanência de situações deficitárias, sobretudo nas duas Áreas Metropolitanas

Não obstante as melhorias registadas, as carências habitacionais, sobretudo nas duas principais aglomerações urbanas, constituem ainda um problema grave, destacando-se:

- o elevado número de barracas e de alojamentos improvisados e as extensas áreas degradadas;

- o grande número de famílias que partilha o alojamento ou vive em alojamentos superlotados;
- o crescimento explosivo e desordenado e a forte pressão sobre o mercado de solos;
- o ainda insuficiente desenvolvimento do mercado de arrendamento;
- as condições do tecido urbano dos centros históricos, onde o parque habitacional é envelhecido e em grande parte sem as mínimas condições de habitabilidade.

Alojamento Precário nos Concelhos Urbanos 1991



2.4.5. Ambiente

Portugal possui um importante património natural e evidencia, no conjunto do território, uma qualidade ambiental satisfatória comparada com a dos outros países da União Europeia. Existem, porém,

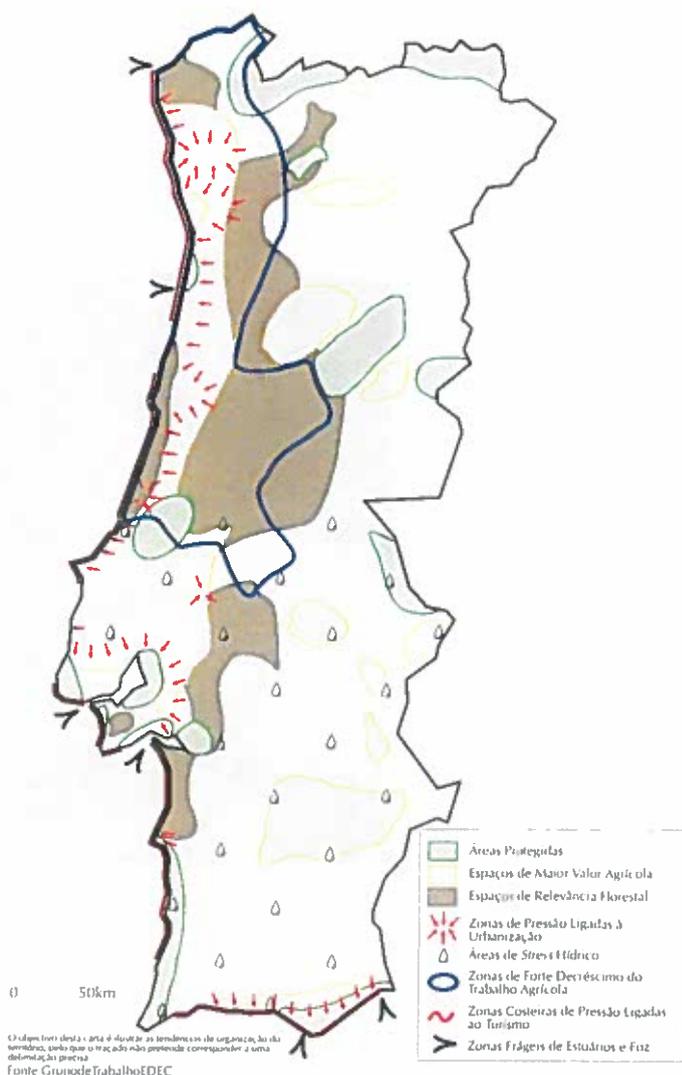
situações pontuais de degradação.

O aumento da poluição atmosférica e os principais poluentes

Embora o volume total das emissões atmosféricas seja baixo, o seu ritmo de crescimento tem sido rápido pelo que começam já a surgir casos de poluição atmosférica com alguma gravidade nas áreas urbanas industrializadas.

As emissões de dióxido de enxofre, por um lado, apresentam os valores mais elevados no território a sul da Área Metropolitana de Lisboa, onde estão localizadas grandes fontes emissoras: duas centrais térmicas, uma indústria de pasta de papel, uma siderurgia e uma fábrica de produção de cimento. As emissões de óxidos de azoto, por seu turno, também são mais altas nas regiões litorais, registando os valores mais elevados nas Áreas Metropolitanas do Porto e de Lisboa, em resultado essencialmente do tráfego rodoviário.

Síntese de Recursos Naturais



A degradação do solo e a poluição hídrica

A betonização de solo com aptidão agrícola e florestal tem sido um dos principais factores de degradação do solo, ganhando particular expressão não só nas duas Áreas Metropolitanas mas também ao longo da faixa litoral em geral.

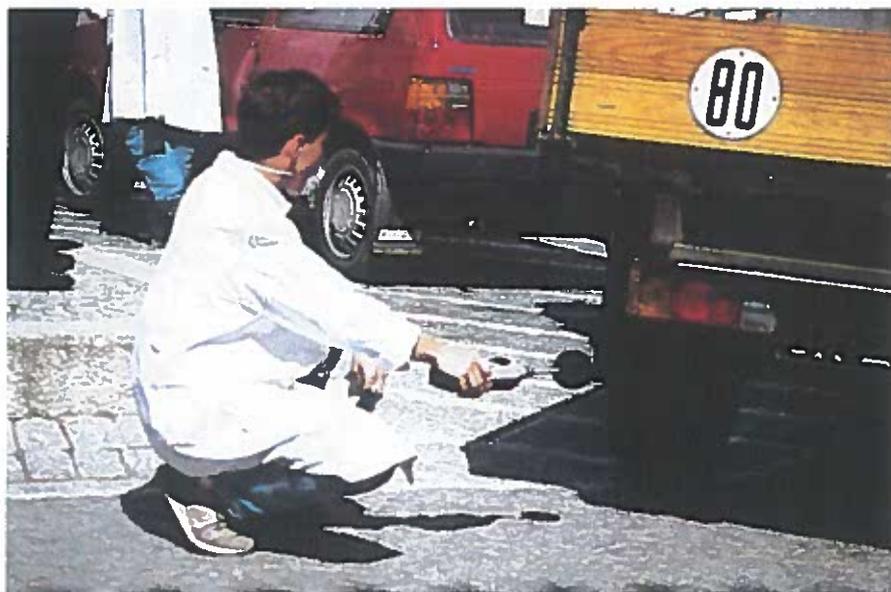
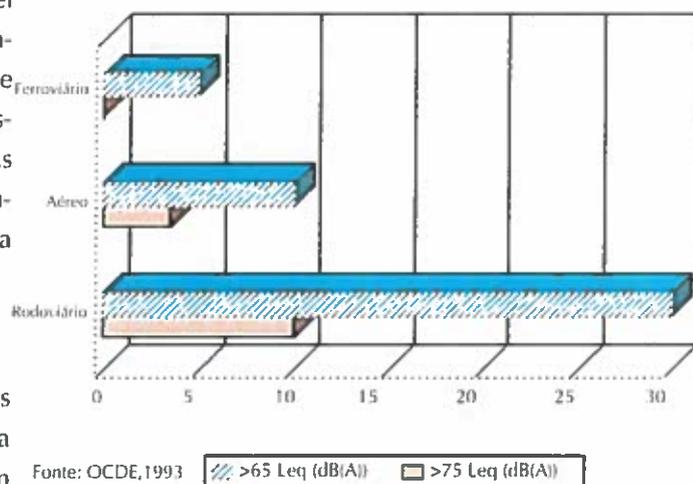
A poluição do solo e hídrica tem vindo também a aumentar. Contribui para esse facto o baixo nível de desenvolvimento tecnológico de muitos estabelecimentos industriais, as más condições de armazenamento de combustível e as fugas do sistema de drenagem de águas residuais. Algumas bacias hidrográficas sujeitas a maior carga poluente, têm sido objecto de acções com vista à sua despoluição.

O tráfego rodoviário e a poluição sonora nas áreas urbanas

A poluição sonora atinge níveis significativos nas áreas urbanas, constituindo o tráfego rodoviário a fonte de ruído que mais afecta a população. Têm

sido realizadas acções de sensibilização da população com vista à redução das fontes de poluição sonora e reforçada a fiscalização de actividades com implicações a este nível.

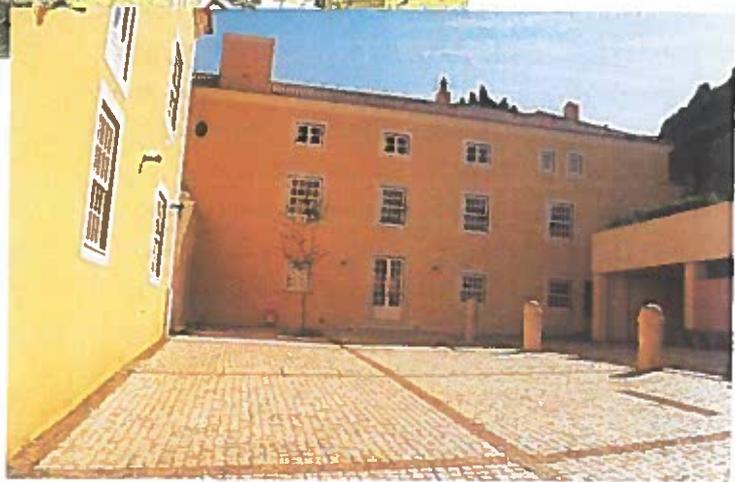
Evolução da População Residente Segundo a Dimensão dos Lugares 1981 - 1991



2.5. Acções Exemplares

A experiência nacional nos últimos 20 anos foi, no essencial, consentânea com o espírito do capítulo 7 da "Agenda 21" e com a Estratégia Global de Alojamento até ao ano 2000.

De seguida, apresentam-se algumas medidas desenvolvidas em Portugal consideradas exemplares, quer pela filosofia como pelos resultados já obtidos.



2.5.1. Intervenções no domínio da habitação

A Recuperação de loteamentos urbanos de génese ilegal

Tratando-se de uma forma de urbanização profundamente errada do ponto de vista do planeamento urbanístico, os loteamentos de génese ilegal representam, em si, uma solução "informal" encontrada pela sociedade civil para fazer face aos estrangulamentos que o mercado de habitação conhecia. Os esforços desenvolvidos pelas autarquias com vista à recuperação deste tipo de bairros constitui, por seu turno, uma acção correctiva exemplar, já pela envergadura do problema, já pela metodologia utilizada, nomeadamente pela estreita colaboração com as associações de moradores.

O Programa Especial de Realojamento (PER)



A criação do PER veio abrir novas perspectivas na resolução do problema da habitação precária e das políticas de habitação para a população insólvente. O Programa visa a erradicação das barracas nas Áreas Metropolitanas de Lisboa e Porto, acompanhada do realojamento das famílias. Para isso, a Administração Central colocou à disposição dos municípios, a quem cabe a implementação do Programa, um regime especial de apoio financeiro.

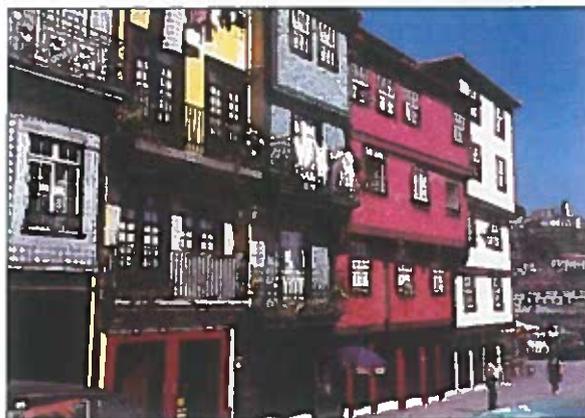
Até finais de 1995, tinham sido celebrados entre a Administração Central e as autarquias acordos envolvendo 48391 habitações.

Como se considera existir uma relação entre a precaridade habitacional e outros tipos de vulnerabilidades das famílias, o PER orienta-se também para uma efectiva integração social dos indivíduos realojados (promoção dos níveis de desenvolvi-

mento, dinamização social e de formas de convívio nos novos bairros, apoio psico-social aos realojados,...).

RECRIA - Regime Especial de Participação na Recuperação de Imóveis Degradados

Criado em 1988, o RECRIA constitui um sistema de



financiamento para a recuperação de imóveis arrendados. Os beneficiários são os senhorios que procedam a obras de melhoramento ou os arrendatários e Câmaras Municipais que se substituam aos senhorios. O apoio pode ir até um máximo de 65% do valor total das obras e é suportado pela Administração Central em colaboração com os municípios.

Incentivo ao Arrendamento por Jovens (IAJ)

É um apoio financeiro destinado a indivíduos até 30 anos e visa custear parte do valor da renda.

Cooperativas de habitação

A criação de créditos especiais aos indivíduos que se associem em cooperativas de habitação, constitui uma forma de produção de fogos a custos controlados, através da dinamização da iniciativa privada.

2.5.2 Intervenções com vista à integração social dos grupos mais desfavorecidos

Programa Nacional de Luta contra a Pobreza

Este programa tem como objectivo global a capacitação das populações para saírem da situação de pobreza em que se encontram. O Programa assenta na constituição de redes de parceria entre os sectores público e privado, numa actuação intersectorial de forma integrada e no envolvimento dos grupos e comunidades locais.

INTEGRAR - Inserção Económica e Social dos Grupos Sociais Desfavorecidos

O subprograma INTEGRAR, inserido no Programa "Saúde e Integração Social", tem por objectivo promover a integração económica e social dos grupos mais desfavorecidos da população. Inclui nomeadamente medidas de apoio ao desenvolvimento social, de integração económica e social de desempregados de longa duração e indivíduos com deficiências, assim como a construção e adaptação de equipamentos de apoio a estes grupos da população.

2.5.3. Intervenções de renovação e revitalização urbana

Expo'98

A realização da Exposição Mundial de Lisboa em 1998 contempla uma grande operação de reordenamento urbano e ambiental. Está em causa a reabilitação de uma área muito degradada da parte oriental da cidade de Lisboa, cobrindo mais de 300 hectares ocupados por usos e actividades desqualificadoras. O projecto envolve ainda a reformulação profunda da rede viária, permitindo criar condições mais favoráveis à mobilidade intra-urbana.

O Programa URBAN

As intervenções enquadradas na iniciativa comunitária URBAN destinam-se à revalorização e requalificação de áreas urbanas com situações de degradação de alojamento, carências de infra-estruturas básicas, pobreza, desemprego, toxicodependência e marginalidade particularmente graves. O Programa, apoiado parcialmente pelos fundos comunitários, assenta na cooperação entre a Administração Central, as autarquias e as instituições privadas. Para além das medidas no domínio da habitação e das infra-estruturas, o URBAN contempla ainda acções que visam a valorização social.

Expo'98



2.6. As Regiões Autónomas

2.6.1. Madeira

A Região Autónoma da Madeira (RAM), com uma área de 794 Km² (0,8% da superfície de Portugal), apresentava em 1991 uma população de 253.426 habitantes, dos quais 46% residiam no concelho do Funchal.

Uma rede urbana macrocéfala, tanto do ponto de vista populacional como funcional

A forte concentração urbana da população regional, muito reforçada no último decénio, fez-se a expensas do despovoamento rural (sobretudo da vertente Norte) e teve como resultado a concentração da população em torno da cidade do Funchal e a formação de uma nebulosa urbana densa que cobre já os concelhos limítrofes de Santa Cruz e Câmara de Lobos, tendendo a prolongar-se ao Machico. Só a estes 4 concelhos cabe 76% da população residente na Região Autónoma.



A intensa urbanização da RAM traduz-se num elevado peso relativo do sector terciário, quer no emprego (57%), quer no PIB (62,9%). A forte polarização da rede urbana regional, por seu turno, explica que mais de 50% do total da população activa da RAM e 75% dos activos no terciário trabalhem na cidade do Funchal.

Deficiências no atendimento da população em infra-estruturas e a existência de problemas ambientais de primeira geração

O desenvolvimento urbano da RAM não se fez acompanhar pela supressão completa das lacunas no atendimento da população em saneamento e infra-estruturas básicas. As maiores carências observam-se na ligação à rede pública de esgotos, a qual cobria apenas 26% da população em 1991.

As carências em estações de tratamento de resíduos sólidos (existe apenas uma) justifica que se encontrem ainda lixeiras a céu aberto. Além disso, a capacidade dos serviços públicos de limpeza e recolha de detritos é ainda insuficiente (apenas cobre 70% da população do concelho do Funchal e 15% nas áreas rurais).

Entre as prioridades da política ambiental da RAM conta-se a cobertura da rede de água potável a toda a população e a resolução deste tipo de problemas ambientais, ditos de primeira geração. Prevê-se, nomeadamente, o lançamento de redes de águas residuais em áreas ainda não servidas e a instalação de estações de tratamento.

O crescimento da mancha urbana, os impactes negativos no ordenamento e as carências no domínio da habitação

A concentração de populações e de actividades na capital regional tem vindo a reflectir-se negativamente no plano do ordenamento e na vivência urbana.

O afluxo crescente da população à cidade do Funchal origina problemas graves no domínio dos transportes e das acessibilidades, cujos reflexos se fazem sentir também no aumento da poluição sonora e atmosférica.

Destaca-se, além disso, o rápido crescimento das áreas afectas à função residencial. Contudo, continuam a manifestar-se carências significativas no plano da habitação, as

quais são agravadas pelas condições socioeconómicas da população (em 1992 o PIB per capita da Madeira, em p.p.c., era de cerca de 44% da média da UE, situando-se, portanto, abaixo da média nacional). Há a registar nomeadamente:

- dificuldades no acesso a casa própria, devido ao elevado preço das habitações;
- estrangulamento do mercado de aluguer;
- parque habitacional envelhecido;
- e a existência de algumas manchas localizadas de bairros de habitação precária (1% do total de fogos) e de fenómenos de partilha de fogos por diversas famílias (3,6% do total de famílias);

A actuação do Instituto de Habitação da Madeira com vista à atenuação do défice habitacional

De entre as acções desenvolvidas pelo Instituto de Habitação da Madeira, organismo da Administração Regional criado em 1988, cujas principais atribuições consistem na promoção de habitação social e na sua gestão patrimonial, salienta-se:

- a atribuição de subsídios a e concessão de empréstimos no âmbito do PRID;
- cedência de terrenos infra-estruturados em direito de superfície;
- apoio e estímulo das cooperativas de habitação;
- a isenção periódica das rendas aos inquilinos do IHM que pretendam construir ou adquirir habitação própria;

2.6.2. Açores

A Região Autónoma dos Açores (RAA) é composta por 9 ilhas habitadas e alguns ilhéus, que perfazem no total 2.337 Km². Em 1991 residiam na Região cerca de 237.795 habitantes, 53% dos quais vivia na ilha de S. Miguel.

Uma economia marcada pela insularidade

O carácter periférico da RAA, reforçado pela insularidade, detecta-se facilmente nos principais indicadores económicos. O PIB per capita permanece, apesar do crescimento observado nos anos 80, inferior ao de Portugal Continental e ao da RAM, correspondendo a 60% da média nacional.

Apesar de acções e medidas já implementadas no sentido de minorar os desequilíbrios ou as insuficiências, nomeadamente no campo habitacional, social e da reabilitação urbana, é notória a necessidade de mais e inovadoras medidas de política que reduzam, com eficácia e em tempo, os diferentes problemas que persistem no território, por via, entre outras, da difícil inserção na nova ordem económica e da sectorização das políticas que envolvem o território, a sociedade e a economia.

A resolução urgente das situações menos equilibradas deverá ser conseguida numa óptica integrada, prosseguindo orientações e cumprindo objectivos, no contexto de uma *visão moderna de desenvolvimento sustentável, regionalmente equilibrado, socialmente justo*.

O modelo de sociedade que se pretende atingir é o que admite o maior número de hipóteses para *mais igualdade de oportunidades para todos, através de:*

- **políticas sociais** centradas no combate à pobreza e à exclusão (rendimento mínimo garantido) e no apoio às famílias e grupos mais vulneráveis (idosos, adultos dependentes, deficientes, mulheres, crianças e imigrantes);
- **políticas de educação/ formação** como forma de garantir a aposta no futuro de Portugal e consolidar a afirmação do país no mundo.

Ainda que estas políticas sectoriais não se reportem exclusivamente aos centros urbanos, é, no entanto, no quadro destes, que vão ao encontro da maior diversidade de situações desequilibradas, tanto no que se refere aos aspectos sociais onde a multiplicação de situações de carência dos grupos mais vulneráveis acaba por absorver grande parte do orçamento das cidades de hoje, como à educação e formação, única via capaz de atenuar as clivagens nas classes etárias mais jovens.

Por outro lado, estas políticas não esgotam o contexto das acções a desenvolver nas áreas urbanas onde é indispensável toda a participação sectorial, notoriamente no que se refere à economia versus emprego, ao ambiente e saúde versus qualidade de vida, numa óptica de gestão urbana global.

A correcta assunção da problemática urbana implica, essencialmente, a definição de um conceito e a proposta de um objectivo de política para a cidade, simultaneamente abrangentes e integradores, no sentido de impedir tanto o desvirtuamento do futuro como a apropriação unilateral da cidade por urbanistas, políticos, economistas ou residentes. A cidade terá que ser, acima de tudo, o resultado de uma parceria.

Tanto o conceito como o objectivo são indissociáveis da identidade urbana que condensa todas as influências recebidas ao longo da história da cidade, bem como as componentes naturais e sociais, ou seja, a cultura urbana local, na base da qual deverão ser desenvolvidos os programas urbanos.

É importante, por outro lado, que se conheçam e equacionem os disfuncionamentos das cidades (localizações, fluxos, densificações) e dos territórios envolventes (concentração diferenciada de recursos financeiros, humanos e de I&D), bem como as insuficiências em geral (fragilidade das estruturas locais, debilidade dos modelos de gestão e dos sistemas de informação) que condicionam o sucesso das acções.

Medidas e acções deverão ter em conta que a natureza dos fenómenos instalados nas cidades não é uma exclusividade destas, sendo cada vez mais comuns aos espaços não urbanos donde se diferenciam pela dimensão, e, ainda, que a detecção e resolução dos problemas são feitas hoje através de fenómenos associados, geralmente do foro social.

Grandes linhas orientadoras para a política de habitação e desenvolvimento urbano em Portugal

Promover uma gestão global e adequada do território e recursos, tendo em conta as condições ambientais:

- **Política regional equilibrada e qualificante**, na consideração e valorização do potencial endógeno, de modo a conseguir o abrandamento do despovoamento do interior e a descompressão das áreas urbanas mais

dinâmicas do litoral: *o desenvolvimento deverá ser sustentável, porque assente em bases realistas, respeitando uma relação de solidariedade entre as gerações e de equilíbrio entre a humanidade e a Natureza;*

- **Política de reequilíbrio da rede urbana**, nomeadamente concentrando esforços sobre as cidades com dinâmicas mais notórias, no sentido da sua promoção como centros regionais polarizadores e difusores do desenvolvimento, capazes de atenuar ou inverter as dicotomias espaciais. Em matéria de gestão urbana, Portugal é subscritor da Carta Europeia da Autonomia Local e, no respeito pelo princípio da subsidiariedade, garante maior proximidade ao cidadão, no processo de tomada de decisões.

Assegurar o equilíbrio social:

- **Garantindo as necessidades básicas, habitação e emprego;**
- **Qualificando a vida urbana** de acordo com as especificidades locais: *a qualidade da vida urbana é uma das marcas da política regional, nomeadamente através de uma atenção específica ao sistema urbano, considerado nos diferentes níveis que o integram;*
- **Apoiando especialmente os grupos vulneráveis**, através do *aprofundamento do valor da solidariedade e do apoio à família, favorecendo a igualdade entre homens e mulheres, desenvolvendo uma política de inserção social e promovendo a integração económica e social dos grupos mais desfavorecidos;*
- **Promovendo a melhoria das condições oferecidas às mulheres**, enquanto sector social com alterações profundas de enquadramento no mercado de trabalho;
- **Garantindo a segurança dos cidadãos** tanto pela redução da marginalização como pelos sistemas de prevenção de riscos naturais ou outros.

Garantir habitação adequada para todos bem como o acesso a infra-estruturas e equipamentos básicos:

- **Redefinindo a política de solos e de arrendamento;**

- **Assegurando uma efectiva acção das autarquias**, através dos meios adequados para a resolução dos problemas locais;
- **Promovendo novos instrumentos de gestão**, como a parceria entre entidades, públicas e privadas;
- **Articulando as novas áreas edificadas e garantindo a qualificação** de modo a evitar o aumento da degradação do parque habitacional, a proliferação de áreas subequipadas, subinfraestruturadas e monofuncionais;
- **Apoiando a reabilitação dos edifícios antigos** e, em particular, dos **centros históricos;**
- **Implementando projectos de infraestruturas e equipamentos na óptica do desenvolvimento sustentável** com atenção especial às **Infraestruturas e Transportes** (prioridade para a *qualidade dos transportes públicos urbanos e suburbanos*), tendo como prioridade a melhoria da **Mobilidade** em áreas urbanas (com *qualidade de vida urbana* através de grande aposta em transportes colectivos e *viabilização do exercício de actividades e de procura de funções urbanas que requeiram boas condições de mobilidade*), com enfoque especial nas Áreas Metropolitanas.

Promover o desenvolvimento urbano competitivo:

- **Proporcionando oportunidades para o desenvolvimento urbano competitivo a escalas diferenciadas;**
- **Assegurando a implementação e diversificação do emprego:** *garantir aos Portugueses uma oportunidade de trabalhar será um dos objectivos essenciais da actuação do Governo;*
- **Potenciando a acção específica do município** na construção do desenvolvimento urbano competitivo;
- **Promovendo a qualidade do ambiente e a preservação do património** como factores de sucesso da economia: *(...)cada vez mais a qualidade do ambiente e do património constituirão factores de sucesso da economia portuguesa, considerando-se que o respeito pelas normas de protecção ambiental tenderá a constituir, de futuro, um factor de competitividade da própria actividade industrial;*

- **Dignificando o comércio** como motor da vivificação dos espaços urbanos: *o comércio desempenha um papel nuclear no funcionamento e crescimento das economias, constituindo um elemento essencial de vivificação dos espaços urbanos, desempenhando uma função social imprescindível e sendo um indispensável promotor de criação de emprego.*

Acções prioritárias

As **Grandes Opções do Plano para 1996**, destacam a **Valorização do Território no Contexto Europeu, Superando os Dualismos Cidade/Campo e Centro/ Periferia**, nomeadamente quanto ao **Desenvolvimento Urbano** no que se refere a:

- **Mobilidade:** para o que é necessário entender as cidades como *grandes ecossistemas urbanos onde a mobilidade assume um papel nuclear* retendo a referência especial das Áreas Metropolitanas;
- **Habitação:** onde se *pretende assegurar e promover instrumentos para que os por-*

tugueses disponham de uma habitação condigna, permitindo uma diversificada integração social e a preservação aceitável dos padrões de qualidade ambiental, objectivos que só poderão ser atingidos com a participação do Governo, Autarquias, Instituições Sociais e Agentes Económicos e Financeiros, intervenientes no sector. Não se deverão descuidar vertentes essenciais como a reabilitação/ recuperação, alojamento/ realojamento das famílias, integração de políticas.

- **Ambiente Urbano:** *os principais pontos de crise ambiental situam-se, actualmente, nos centros urbanos; é, portanto, vital que o ambiente urbano seja assumido como prioridade na estratégia de desenvolvimento do país, exigindo uma concertação de políticas e agentes com vista à melhoria dos padrões ambientais das nossas cidades, objectivos que deverão ser atingidos num quadro de gestão integrada da cidade, com a participação efectiva de todos os que nela estão envolvidos.*





4. Cooperação Internacional

A política de cooperação é uma das principais vertentes da política externa portuguesa.

Um dos domínios fundamentais da política de cooperação consiste na aproximação aos países em vias de desenvolvimento, através nomeadamente da:

- promoção da paz e do desenvolvimento;
- solução dos conflitos pela via do diálogo;
- consolidação da democracia e do Estado de Direito;
- respeito pelos direitos do Homem e pelas liberdades fundamentais.

Portugal participou desde sempre no Comité de Ajuda ao Desenvolvimento (CAD), do qual é um dos membros fundadores. Apesar de se ter retirado em 1974, houve uma readesão em 1991, após a qual a contribuição portuguesa tem verificado uma evolução positiva.

Com efeito, o fluxo total do esforço financeiro líquido global da cooperação foi em 1989 de 134 milhões de dólares tendo aumentado em 1994 para 237 milhões de dólares. Para as mesmas datas a Ajuda Pública ao Desenvolvimento foi, respectivamente, de 17 milhões de dólares e de 51 milhões de dólares.

O valor da contribuição portuguesa (0,25% do PIB em 1989 e 0,35% em 1994), apesar de não atingir a meta ideal fixada pelas Nações Unidas (0,7%), encontra-se acima dos 0,15% fixado para os Países Menos Avançados

Os principais parceiros da cooperação portuguesa na área da habitação e do desenvolvimento urbano são os Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa

Os projectos, protocolos e convénios de cooperação, visando designadamente a assistência técnica, a formação técnica profissional e a modernização administrativa, situam-se nas seguintes áreas:

Habitação e Obras Públicas

- reforço da capacidade de intervenção de organismos nacionais;
- dados de habitação;
- estudos de habitação;
- assistência técnica nas áreas da gestão imobiliária;
- técnicas de manutenção preventiva e curativa;
- assistência técnica na área da conservação e fiscalização de obras.

Ordenamento do Território

- estudos de ordenamento, planos, regulamentos;
- legislação/ assessoria técnica;
- reabilitação urbana;
- apoio à gestão urbanística e ambiental;
- informação/ sensibilização para o desenvolvimento sustentável.

Administração Autárquica

- formação de quadros para a administração local;
- formação de titulares de órgãos municipais;
- intercâmbios de natureza diversa.

Outros campos da cooperação englobam a participação de Portugal em alguns *fora* e grupos de trabalho de organizações internacionais, de que destacamos:

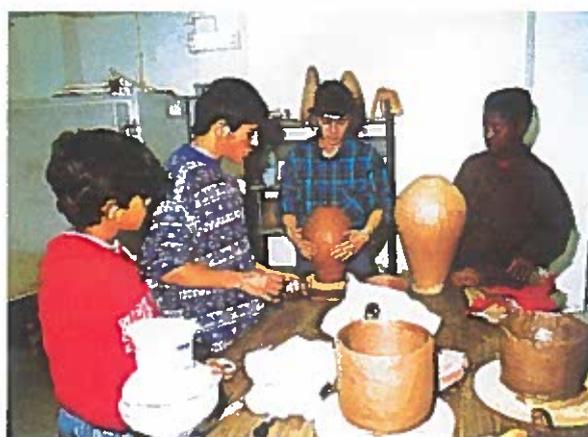
- OCDE - Serviço de Desenvolvimento Territorial, no âmbito do Grupo para os Assuntos Urbanos Portugal participa nos seguintes projectos:
 - Projecto da Cidade Ecológica
 - Áreas Urbanas Degradadas
 - Gestão Urbana

- UE - Direcção-Geral do Ambiente, Grupo de Peritos do Ambiente Urbano, Projecto das Cidades Sustentáveis (*)
- ONU - Comité dos Estabelecimentos Humanos
- Conselho da Europa - Conferência Europeia dos Ministros de Ordenamento do Território

Também os municípios portugueses, para além dos acordos e protocolos de geminação estabelecidos, estão integrados em diversas Redes de Cidades, nomeadamente:

- Comissão das Cidades Médias
- Coordenação dos Transportes Urbanos
- UTO - Rede de Cidades
- WHO
- ICLEI
- Campanha das Cidades Sustentáveis
- Cidades sem Carros
- Bairros em Crise
- REBUILD
- EUROCITIES
- Observatório Urbano Europeu
- RESIGMUR
- Estratégias das cidades médias
- Transferência de tecnologias
- Turismo no Mediterrâneo

(*) No âmbito da qual se realizará em Lisboa, entre 6 e 8 de Outubro de 1996, a Segunda Conferência Europeia das Cidades e Vilas Sustentáveis, organizada pela Câmara Municipal de Lisboa e pelo International Council for Local Environment Initiatives, sob o Alto Patrocínio de Sua Excelência o Senhor Presidente da República de Portugal, Dr. Jorge Sampaio.



Anexos

1. Indicadores

INDICADOR	ANO	VALOR
Superfície (Km²)	1995	91899
População Residente	1991	9862540
Homens (%)		48.2
Mulheres (%)		51.8
Evolução da População (%)	1981/91	0.3
Densidade Populacional (Hab./Km²)	1991	107.3
Taxa de Urbanização (%)	1991	49.0
Taxa de Natalidade (‰)	1994	11.0
Taxa de Mortalidade (‰)	1994	10.0
Taxa de Mortalidade Infantil (‰)	1994	7.9
Esperança Média de Vida (Anos)	1994	
Homens		71.2
Mulheres		78.2
Estrutura Etária da População (%)	1991	
0-14 Anos		20.0
15-24 Anos		16.3
25-64 Anos		50.1
65+ Anos		13.6
Famílias	1991	3148133
Famílias Representadas por Mulheres (%)		19.8
Famílias com 1 ou mais Desempregados (%)		7.7
Dimensão Média Familiar		3.1

Alojamentos Familiares	1991	4180797
Clássicos (%)		99.3
Barracas (%)		0.4
Outros (%)		0.3
Número Médio de Pessoas por Alojamento Familiar Ocupado como Residência Habitual	1991	3.2
Número Médio de Divisões por Alojamento Familiar Ocupado como Residência Habitual	1991	4.7
Alojamentos com:	1994	
Electricidade (%)		99.1
Água Canalizada (%)		93.8
Instalações Sanitárias (%)		86.8
Garagem (%)		24.5
Telefone (%)		74.2
Alojamentos Clássicos Ocupados como Residência Habitual	1991	3053817
Ocupante Proprietário sem Encargos por Compra (%)		50.3
Ocupante Proprietário com Encargos por Compra (%)		14.5
Arrendado a Particular ou Empresa Privada (%)		30.6
Arrendado a Outras Entidades - "Habitação Social" (%)		4.6
População com Actividade Económica	1991	4395833
Taxa de Actividade (%)		44.6
Taxa de Desemprego (%)		6.1
Estrutura da População Activa Empregada (%)	1991	
Primário		10.8
Secundário		37.9
Terciário		51.3
Taxa de Analfabetismo (%)	1991	11.0
Alunos	1994/95	
1.º Ciclo		460894
2.º Ciclo		230912
3.º Ciclo		341662
Secundário		268099
Docentes	1994/95	
1.º Ciclo		39145
2.º, 3.º Ciclo e Secundário		99052
Alunos por Docente	1994/95	
1.º Ciclo		11.8
2.º, 3.º Ciclo e Secundário		8.5
N.º de Habitantes por Cama de Hospital	1994	218.4
N.º de Habitantes por Médico	1994	341.4
Pensionistas de invalidez e velhice	1993	1370533
População Servida com Infra-estruturas de (%):	1993	
Abastecimento de Água Domiciliário		83.1
Drenagem de Esgotos		63.0
Recolha de Resíduos Sólidos		94.3
Águas Residuais Tratadas (%)	1993	32.7
Resíduos Sólidos Tratados (%)	1993	52.5
N.º de Automóveis Ligeiros de Passageiros por 1000 Hab.	1994	322



2. Lista de Entidades Públicas que Participaram na Elaboração do Relatório Nacional

Ministério dos Negócios Estrangeiros

- Direcção-Geral dos Assuntos Consulares e Comunidades Portuguesas
- Direcção-Geral dos Assuntos Multilaterais
- Instituto da Cooperação Portuguesa

Ministério do Ambiente

- Direcção-Geral do Ambiente

Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território

- Secretaria de Estado da Administração Local e do Ordenamento do Território
- Secretaria de Estado da Habitação e Comunicações
- Direcção-Geral do Ordenamento do Território e Desenvolvimento Urbano
- Direcção-Geral da Administração Local
- Instituto de Gestão e Administração do Património Habitacional do Estado
- Instituto Nacional de Habitação
- Conselho Superior das Obras Públicas e Transportes
- Laboratório Nacional de Engenharia Civil
- Instituto Nacional de Estatística
- Direcção-Geral do Desenvolvimento Regional
- Departamento de Prospectiva e Planeamento

Ministério da Solidariedade e Segurança Social

- Direcção-Geral da Acção Social

Relator Nacional

- Gabinete para os Assuntos Europeus e Relações Externas, do Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território - G.A.E.R.E.
- Estudo base:
Urbanização e Coesão Social em Portugal realizado pelo CEDRU - Centro de Estudos e Desenvolvimento Regional e Urbano, Lda. para o MEPAT.



Índice

Summary	3
Introdução	5
1. Fundamentos das Políticas de Habitação e Desenvolvimento Urbano em Portugal	7
2. Evolução e Situação Actual	11
2.1. Enquadramento Económico, Demográfico e Social	11
2.1.1. Evolução macro-económica	11
2.1.2. Evolução demográfica	13
2.1.3. Dinâmicas sociais	14
2.2. Urbanização, Cidades e Novas Formas de Povoamento	16
2.3. Evolução de Políticas	21
2.3.1. Planeamento e Ordenamento do Território	21
2.3.2. Habitação	22
2.3.3. Políticas Sociais	23
2.4. Problemas e Perspectivas	25
2.4.1. Condições sócio-económicas	25
2.4.2. Infra-estruturas e equipamentos	25
2.4.3. Transportes e acessibilidades	28
2.4.4. Habitação	28
2.4.5. Ambiente	29
2.5. Acções Exemplares	21
2.6. As Regiões Autónomas	34
2.6.1. Madeira	34
2.6.2. Açores	35
3. Acção Futura	37
4. Cooperação Internacional	41
Anexos	43
1. Indicadores	43
2. Reportório de entidades	45

Ficha técnica

Título

Habitação e Desenvolvimento Urbano em Portugal

Editor

Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território

Design e Produção Gráfica

Filipa Góis

Quiná

Impressão

Quadricôr

Tiragem

1000 Exemplares

Depósito legal n.º 100786/96